

卷首语

伴随全球化进程，资金、技术与人才资源在国与国之间实现充分的流动与共享。由于自身发展重心、国内政治经济环境的变化，各国纷纷通过对移民政策的“加加码”来实现关键人才的吸引、筛选与留用。而在全球移民政策力量此消彼长、暗流涌动的局势下，中国如何做好“打造具有竞争力的移民政策、强化国际人才吸引”这篇文章，成为当下迫切需要考虑的议题。本期《人才政策研究动态》聚焦全球移民政策的最新趋势，通过五篇文章对美国、新加坡、法国等发达国家的移民政策最新动向及影响进行系统介绍。

2018 年 6 月，由王辉耀博士领衔的全球化智库（CCG）与社会科学文献出版社、西南财经大学发展研究院联合发布《中国国际移民报告（2018）》，以多元视角，对主要西方国家的移民现状与政策取向、中国的移民新政与治理方式等内容进行全面梳理与深入研究。本期动态的第一篇文章是对该报告要点的介绍性文章，具体阐述了报告中关于近年来国际移民发展趋势的五大特征以及中国国际移民的十个特点。根据报告显示，当前国际移民力量格局正在发生微妙转变，欧美国民粹主义兴起，移民政策不断收紧，在国际人才吸引上更加强调对“能够获得成功并经济自立的移民”的优先选择。而新加坡、加拿大、澳大利亚等国，则根据自身人口结构与国内经济发展情况，在反移民浪潮席卷欧美的大环境中，理性调整移民政策，稳步提升国际人才吸引力。中国则正在从国际移民来源国逐渐成长为治理方式与机制不断进步的国际移民目的国，外国人来华留学与“筑梦”上升趋势明显；中国移民迁出量、出国留学人数增速放缓；国家移民管理局的成立使地方外籍人员管理与国际社区治理迈上新台阶。为此，报告也对提升中国国际人才竞争力、推动中国国际移民政策健康稳定发展提出了几点建议，即在加深国际移民与人才认识基础上，从完善移民数据统计、移民融入服务、加强治理能力、构建“一带一路”国际移民治理合作机制等方面入手。

第二篇与第三篇文章，则重点围绕美国移民改革重点规划、新移民政策对美国高校留学生教育的潜在影响展开系统介绍与深入探讨。《2019 年美国移民改革重点规划》通过全面收紧 H1B 工作签证、H4 配偶工作签证、F 类学生签证的申请门槛、规则、停留时间甚至有效性，严格区分 B1、B2 签证区别，重新定义 EB5

投资标准，提高留学美国成本等移民改革计划，最大限度地筛选“最优秀、最聪明的外国人”。该项改革突破了实行近半个世纪的美国移民政策，对美国社会带来前所未有的影响。第三篇文章从特朗普政府新移民政策在美国高等教育界引发的争论来分析新移民政策的潜在影响。根据文章作者观点，虽然美国社会各界聚焦新移民政策对留学生教育的影响，分别形成了支持、反对与中立三种态度，但严苛的移民政策在影响留学生留美意愿、导致高素质国际人才流失、浪费留学生学习时间、影响美国高校学科平衡等方面势必会对美国社会产生不小冲击。在这一背景下，中国高校应顺势而为，紧紧抓住发展机遇，尽快在全球高等教育格局中确立中国版图。

第四篇和第五篇文章，分别对新加坡和法国的新移民政策进行介绍。其中，新加坡移民政策在投资移民、创业移民、技术移民三种形式上都具有一定优势，加之新加坡华人社会、自由经济体系等得天独厚优势，越来越多中国人把新加坡作为移民理想之地。法国移民政策则十分强调申请人在法国的融入程度，已在法国的居留年限、法语水平、在居住地的融入程度都将成为移民法国的前置条件，从这一角度来看，法国移民政策的门槛相对新加坡来说要高很多。

总体来看，国际移民发展正在呈现多种力量鼎立的局势，中国在“一代一路”倡议、重视国际人才引进、自身综合实力不断提升等优势日益凸显的情况下，应当看清国际移民发展局势，明确自身定位，精准打造移民政策，加快吸引集聚国际人才。

国际人才蓝皮书：中国国际移民报告（2018）¹

近日，全球化智库（CCG）与社会科学文献出版社、西南财经大学发展研究院联合发布《国际人才蓝皮书：中国国际移民报告（2018）》。

《国际人才蓝皮书：中国国际移民报告（2018）》由总报告、中国篇、区域篇和专题篇四部分组成。报告以多元视角，对世界主要西方国家的移民现状与政策取向、中国的移民新政与治理方式等丰富内容的全面梳理与深入研究，从而进一步解析全球移民政策趋势、中国在全球移民管理中所扮演的角色、国际移民与人才流动等紧密相关的议题。

报告指出，近年来，国际移民发展趋势逐渐呈现出几个特征：

国际移民数量增加，所在区域相对集中，但流动性下降；欧美国家民粹主义兴起，脱欧进程使英国人才吸引力受到负面影响；经济发展刺激短期迁徙；移民流动形式多元化，尤其在大规模移民流中，迁徙的动机具有很强的混合性；美国与英国虽然不断加高投资移民的门槛，却特别制定了吸引企业家移民的政策与规则；新加坡为增加人口规模相对放宽移民规划，加拿大结合国际教育战略增加高素质移民的数量。

中国国际移民则呈现以下特点：

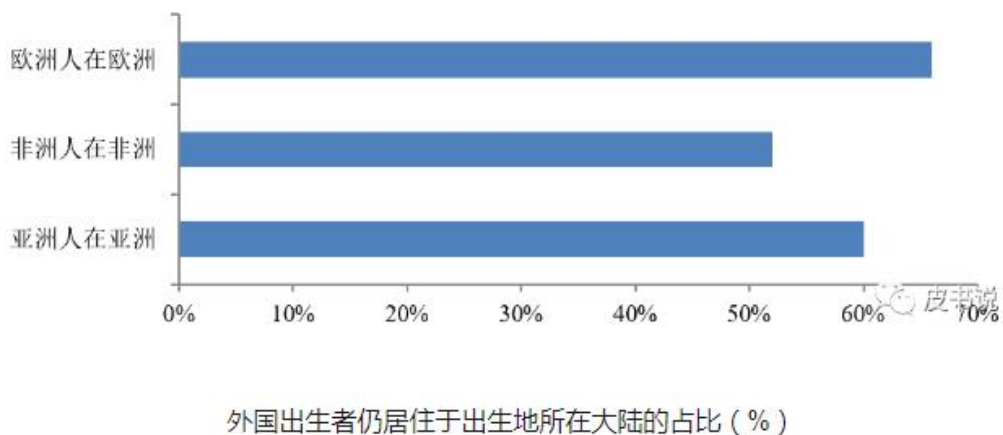
中国大陆地区国际移民占总人口比重仍是世界最低；中国是第二大侨汇汇入国，第四大移民来源国，并成为第四大（2016 年）、第五大（根据 2017 年不完全统计数据统计）侨汇汇出国；从 2008 年到 2017 年，我国 13 批次的“千人计划”，目前共引进人才 7 千余人。在“千人计划”的引领下，中国各地引进高层次人才、留学人才 5.39 万。尤其在中国的一线城市，聚集了大量的各领域专业型人才；中国在不断从国际移民来源国，成长为治理方式与机制不断进步的国际移民目的国，外国人“来华逐梦”也呈现上升趋势；中国移民迁出量增速放缓，移民美加英德中国人数连续下降；全国各地掀起“人才争夺战”，各地在争抢人才时将争夺国际人才作为重要着眼点；出国游增长速度远高于入境游客的变化速度，入境旅游赤字明显；西方国家签证、移民等政策收紧，使得中国出国留学增速放缓，来华留学增长迅速；“一带一路”沿线地区也成为中国规范移民的重要流向地区；

¹ 转引自《国际人才蓝皮书：中国国际移民报告（2018）》，社会科学文献出版社

成立国家移民管理局，地方外籍人员管理与国际社区治理迈上新台阶。

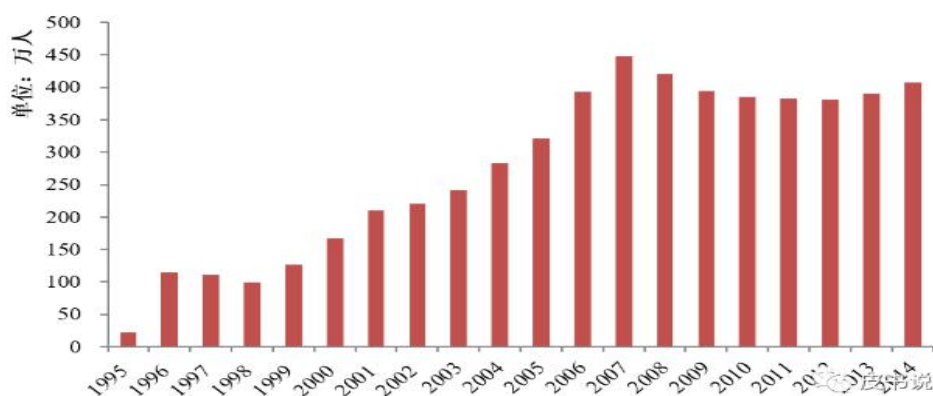
国际移民流动性下降 经济发展刺激短期迁徙

蓝皮书显示，欧盟作为对移民最有吸引力的地区之一，也呈现出欧盟国家内部的人口流动增长要快于非欧盟国家迁入欧盟的速度。此外，接收移民数量最大的国家为美国（4700 万），接收近世界移民人口总量的五分之一（19%）；德国和俄罗斯为世界移民的第二大接收国（1200 万）；第三位为沙特阿拉伯，有 1000 万迁入移民。



数据来源：European Political Strategy Centre, "10 Trends Shaping Migration," P.3.

当然，国际移民流动性下降的现象在 OECD 国家表现得比较明显。从 1995 到 2014 年这 20 年时间里，迁入 OECD 国家的永久性移民一直处于较为显著的增长态势，尤其是在 2008 年全球金融危机前，增长较快。金融危机后，虽然永久性迁入移民的数量有两年的短暂回落，但很快又恢复增长。



1995-2014年迁入OECD国家的永久性移民数量 (单位: 万人)

数据来源: 根据OECD, Permanent Immigrant Inflows数据整理

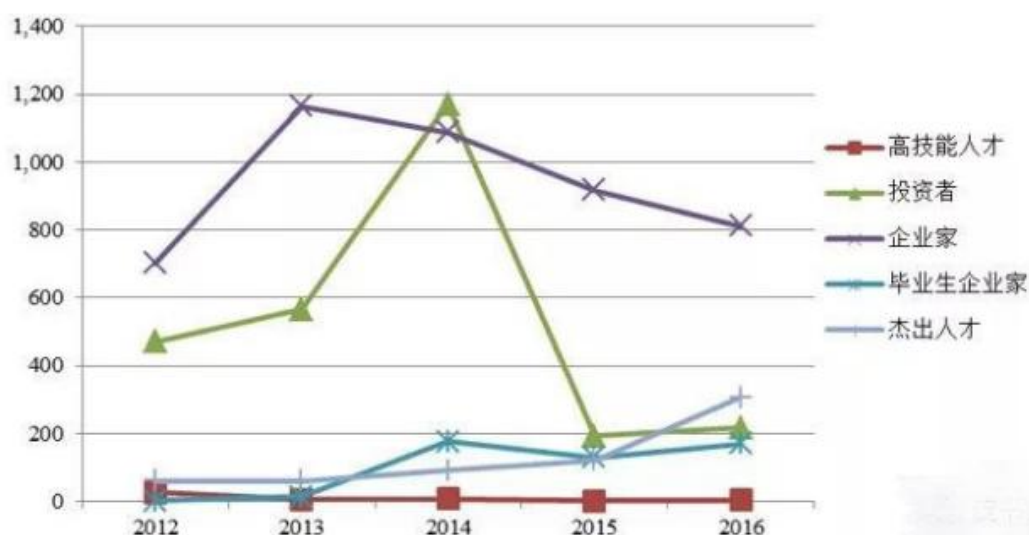
社会经济因素既会成为驱动人们去往海外寻求更好机会的动因, 同时贫穷、不平等、缺乏基础设施和失业这些情况, 也会成为限制迁徙的因素。因此, 收入与迁徙之间会形成一种驼峰曲线关系, 即, 极度穷困的人缺乏经济基础迁徙, 但随着经济发展, 年均收入大概进入 7000-10000 万美元的区间时, 人们迁出原住地的能力与倾向开始增加。

民粹主义阻碍人才吸引 英美定制企业家移民政策

报告显示, 从 2015 年开始, 美国开始了加高投资移民门槛的步伐: 国务院签证办公室的官员先于当年 4 月宣布, “开始针对中国大陆出生的投资人实行两年排期。” 6 月 4 日, 参议院司法委员会宣布拟立法提高投资移民门槛, 计划将金额从 50 万美元提至 80 万美元, 并将“非目标就业区”的投资金额从 100 万美元提高至 120 万美元。2017 年 1 月, 国土安全部宣布改革 EB-5 签证项目, 欲将金额从 50 万美元提升为 135 万美元, 非目标就业区域中心的项目由 100 万美元提至 180 万美元。但直到 2018 年 2 月, EB-5 的区域中心项目以及其他签证规则的变更问题, 在国会与白宫之间陷入僵局。

可以看出, 在民粹主义影响下, 美国在不断收紧移民政策, 同时提高投资移民门槛; 而受脱欧进程影响, 英国对人才的吸引力减弱, 但仍然试图通过有选择性的移民政策, 将国家所需的紧缺型人才从移民潮中甄选出。相比通过投资移民增加房地产行业的收入, 美国同英国等国家更重视创新。创新会带来企业的转型, 这种转变会影响到世界的劳动。企业在参与国际贸易时影响了工作安排方式、竞

争力、创造就业岗位和工作品质等重要经济结果。创新与新技术内植于企业，既是企业竞争力的重要来源，也是可持续增长与发展的动力来源。全球就业大部分是通过私营企业实现的。相应的，每个对于国家可持续发展有极大抱负的国家政府，都开始在国内通过各类政策手段营造创业环境、发展中小微企业。经验研究已经证实，国际移民在创业与创新方面活力要高于非移民人群。企业家移民比投资移民更能通过创造本地就业、贡献税收等方面，直接使移民所在社会受益。美国与英国虽然通过出台新规，加高之前广受欢迎的投资移民门槛，使投资移民批准数量陡降，但却全力吸引企业家移民来本国创业、拉动本国的就业与创新，成为美国与英国等呈现“反移民”政策倾向的发达国家有悖于政策宣传表象的趋势。



2012-2016年Tier 1签证申请批准量（单位：份）

资料来源：英国内政部

蓝皮书还指出，尽管一直以来舆论认为的美国政府将停止发放 H-1B 签证的消息并不属实，目前 H-1B 工作签确实在名额、申请标准和申请过程上有了调整。多年以来，数十万的外国熟练技术工作者，甚至科技行业领军人物，都是通过 H-1B 签证留下，从而解决了美国技术工作者短缺的问题。尤其是印度人和中国人位居获得此类签证的前两位。H-1B 签证获得者中的大部分都成为了美国的永

久居民或者公民，他们同其他的移民一起，为美国社会创造了源源不断的巨大价值。

新加坡为增加人口规模放宽移民政策 加拿大结合国际教育战略以吸引高质量移民

虽然反移民浪潮席卷欧美，但并非所有的发达国家地区都认同“反移民”思路的政策。新加坡、加拿大和日本等国家仍是根据国家自身人口结构与国内经济发展情况来理性地调整移民政策。蓝皮书显示，2017 年，新加坡移民政策有了新变化，政府将放宽移民政策，规划未来新加坡的人口将从目前的 531 万增加到 600 万左右，到 2030 年人口规模将会达到 690 万。

加拿大政府则通过国际移民与国际教育战略的相互促进的政策让更多符合加拿大可持续发展的移民前往该国的过程更加便利。报告指出，为吸引与培养符合加拿大经济发展的国际移民，加拿大各省教育部实行有利国际教育战略，吸引大量留学生，通过留学生毕业后一系列促进就业措施，将国际人才留在加拿大国内，从而增进国际移民。同时，加拿大公民与移民部（CIC）为解决国际学生流动问题，在 2013 年“经济计划行动（Economic Action Plan）”中两年之内投资了 4200 万美元，以增加临时居民签证项目的容量，满足国际学生日益增长的短期培训以及长期攻读学位的需要。加拿大的移民政策与教育战略的关系主要体现在三方面：即移民政策与教育战略彼此助力；培养适应加拿大本国经济与社会可持续发展的应用型人才；移民在教育中表现突出，形成人才竞争良性循环。

经济移民总数	172500	160600	+7.41%
	(57.5%)		
家庭移民总数	84000 (28%)	80000	+5%
难民与人道主义	43500	59400	-26.77%
支援移民			
波动区间	28-32 万	28-30.5 万	+4.92%
目标人数	300000	300000	

表1 2016、2017年加拿大移民计划

资料来源：根据加拿大签证中心数据整理

此外，澳大利亚政府批准的学生签证和临时居留签证正逐年缓步增长，2016 年分别达到 31.08 万和 13.08 万份。2015 年增设的海员与过境签证 2016 年也有增长。但与工作相关的临时签证——工作假期计划和临时工作（技术）则逐年降低。

中国移民迁出量增速放缓移民美加英德中国人数连续下降

蓝皮书显示，中国人获得主要移民目的国的永久居留以及公民身份数量连续下降。美国的 EB-5 投资移民签证在内的一些系列西方国家签证，中国人申请量占比也开始出现不同程度的降低。虽然这些特定签证的申请量与公民身份的申请与获得并不能完全反映中国迁出移民的存量，但仍充分反映出中国移民迁出数量增速的放缓、收缩的大致趋势。其中，2017 财年，一共有 74194 名中国人获得美国合法永久居留资格，同比下降 9.2%，呈总体下降趋势。

报告中指出，根据美国国土安全部 2017 年 7 月的最新数据，主要依赖于中国人申请的 EB-5 签证，中国人申请占比也从 2014 年的峰值 85.37% 一直下滑至 2016 财年的 75.56%。

此外，报告还指出移民英国、加拿大和德国的中国人的数量也成下降趋势，申请入籍英国的中国人连续四年下跌，2017 年仅 2271 人申请，达到 2007 年以来新低。而中国人作为申请加拿大公民身份的主要来源群体获得加拿大公民身份

的人数也出现持续减少且降幅较大。

在德国的中国人人数从 2009 年到 2016 年都在缓步增长,但中国人在德国的外籍人士中占比也从 2014 年的峰值 1.35% 下降到 2016 年的 1.29%。

千人计划吸引高层次人才:高学历、高层次人才回流占比明显提升

报告显示,从 2008 年到 2017 年,我国 13 批次的“千人计划”,目前共引进人才 7 千余人。在“千人计划”的引领下,中国各地引进高层次人才、留学人才 5.39 万。尤其在中国的一线城市,聚集了大量的各领域专业型人才,例如 2013 年北京就有合同聘用境外专家 22604 人,持工作签证者 20869 人。上海合同聘用专家人数更多,达 51805 人,持就业签证者也达 58911 人。海外专家的进入,能为中国科技创新、教育文化、经济社会的长足发展做出巨大贡献。

致天下之治者在人才。全世界各国都在提升对国际人才的吸引力,在全球移民大趋势下,中国亟待提高竞争力强的人才制度。随着中国国际影响力的不断扩大,高学历、高层次人才回流占比明显提升,中国正在经历新中国成立以来最大规模的海外人才回归潮。如今,大洋彼岸美国移民政策或将大量国际人才拒之门外,而这些人才无论是作为中国应对老龄化的“人口红利”,还是作为中国创新发展源动力和“一带一路”重要支撑的“人才红利”,都是宝贵的财富。

全国各地掀起“人才争夺战”将争夺国际人才作为重要着眼点

蓝皮书还就全国各地掀起的“人才争夺战”现象进行了分析。报告指出,国内的“移民”人才是经济社会发展的第一资源。现在我国从人口红利开始转向人才红利,各地城市都逐渐地意识到人才的重要性。人才争夺战打破了大城市对资源的垄断,促进了人才流动,松动了户籍对人才的限制,从这个角度看,“人才争夺战”有其突出的积极意义。

报告认为,地区发展要注重多层次的人才引进,政府要深化户籍改革,完善对“国内移民”的服务。人才既要有包括大学生以及创业者等在内的高端人才,也要有职业白领、技术蓝领以及城市运行服务人员等。比如说,深圳人口有两千多万,其中有一千多万人没有本地户籍,但这些人中有大量优秀人才,政府在吸引人才时要注意这部分人群,加快户籍改革,完善配套服务,将这部分技能型、服务型人才留住用好。在人力资源越来越“值钱”的当下,不应将人口多当作一种负担,唯有努力提升城市管理和水平,才能真正打造出城市的人力资源优

势，并把这种优势打造成城市的一种核心竞争力。

为提升中国国际人才竞争力，推动中国国际移民政策健康稳定发展，CCG 课题组提出以下建议：

一、正确引导国内舆论、加深国际移民与人才认识，提升中国国际人才竞争力。目前中国的国际人才竞争力总体不高，国际人才的引进水平偏低，人才流失比较严重。因此，国内需要对国际移民有客观的舆论氛围，主流媒体应该起到正确引导国内舆论的功能，既要重视治理国际移民的难度，也要彰显中国的外交理念、国际责任与大国的包容度，同时更要充分意识中国社会经济可持续发展对各行各业国际人才的渴求。

二、完善国际移民数据统计、移民融入服务。真实有效的数据信息，是治理国际移民的根基。国际移民数据的科学化采、集与管理，决定了中国政府治理政策与手段的有效与否。因此需要基于构建完善的中国国际移民制度下，中国各级政府与社会的共同努力。

三、加强非常规移民的治理能力，提升国际形象。作为全球性问题，治理非常规性移民同样也是中国努力的方向，尤其是针对管理与疏导逾期滞留、非常规入境现象，打击人口贩运。

四、借力“一带一路”的发展布局，构建区域国际移民治理的合作机制。中国除了可以通过吸引“一带一路”地区的留学生为本地区发展培养造就国际人才之外，还能与本区域国家一起，设立专门针对治理与援助本区域的非常规移民问题、共同规范与完善常规移民的基金与行动。由此，为“一带一路”地区的移民问题建构一个区域协调应对机制，分享治理经验。

美国移民局、国土安全部公布 《2019 年美国移民改革重点规划》¹

美国时间（2018 年 10 月 17 日），川普政府公布了最新《2018 秋季监管章程 Fall 2018 Regulatory agenda》，美国各大行政机构，例如国土安全局、食品管理局、教育局等发布未来一年内的所有行动和计划。与 2018 年春季相比，行动的数量从 3352 个增加到了 3534 个。这一次，特别是华人最关心的移民、签证方面的政策，在这一次的章程里有巨大变化。

提高 H1B 门槛

我们只要最优秀、最聪明的外国人！

受影响人群：

H1B 工作签证持有者、正在申请 H1B 的人

预计生效时间：2019 年 8 月

报告内容：

国土安全局提议：

1、修改专业职业（Specialty occupation）的定义，限制 H1B 的申请和发放，以确保将工作签证发放给“最聪明、最优秀的的外国人”。如果此提案最终实施，将成为自 1990 年以来，对 H1B 的最大规模的改革！

2、改变 H1B 抽签规则。首先将所有申请人纳入 6 万 5 千个常规名额进行抽签，如果达到上限，再从剩下的硕士及以上学位申请人中抽取 2 万个名额，这样会使得导致硕士及以上学历的 H1B 中签率提高 15%。（目前抽签方式是将会抽取硕士及以上学历的 2 万个名额。之后，没抽中的美国硕士或以上学位的申请，将会有再一次机会和常规申请一起参与抽签程序，抢占 6 万 5 个名额。）

3、要求雇主向 H1B 持有者支付合理的工资。这一提议是希望将 H1B 授予更加专业的人才，避免 H1B 的滥用，并且，H1B 只是作为美国缺失人才的一种补充，最应该受到保护的是美国工人的利益。这项提案预计将于明年开始正式执行，一

¹ 转引自 <http://scholarsupdate.hi2net.com/news.asp?NewsID=25709>

旦实施，今后本科学历的中国留学生，想直接通过 H1B 留下来可能更难了。

H4 要被取消合法工作资格

影响很多华人家庭的去留

受影响人群：

H1B 工作签证持有者及其配偶

预计生效时间：2018 年 11 月

报告内容：2015 年时，移民局发布通告称，当持有 H1B 工作签证的人满足一定条件时，他/她的配偶（持 H4 签证），可以在美国合法工作并获得 EAD 卡。

之前，通过工作签证留在美国也是一条辛苦的途径，但是好在，当夫妻两人其中一人抽中 H1B，并且在提交绿卡申请或者 H1B 被批准延期的情况下，另一个持有 H4 签证的配偶也可以合法工作。

但自从川普上台后，这一福利就一直面临着被砍的风险，2017 年秋季章程中就已经提及要取消 H4 的合法工作资格，但迟迟没有执行。而这一次秋季章程中再一次被提及，极有可能在近期执行。

报告指出，H4 的合法工作极大地影响了美国人的工作机会。但是截止至 2017 财政年，来自中国大陆的 H4 EAD 持有人有多达 4 千余名，并且其中 90% 女性。还有不少华人家庭，通过这种方式，来提高合法留美并合法工作的几率。H4 EAD 取消将让很多家庭被迫面临分隔两岸的决定。

F1 签证重大改革

限定在美国的最长停留时间

受影响人群：

F 类学生签证、B 类旅游签证、H1B、H4、J1、J2、M1、E1、E2、I 类等所有非移民签证

预计生效时间：2019 年 8 月

报告内容：美国海关 ICE 计划在 2019 财年出台新的规定：给包括 F1 学生签证在内的这些非移民签证，设立一个在美国的最长停留时间。

时间截止前，可以申请延期，但必须要给出充足的理由，和比较具体的延长时间，否则会影响他们合法留美。

目前现行法律下，持有 F1、H1B、L 类等签证的人进入美国时，海关会输入

D / S (duration of status) 表示逗留时间, 不会给出一个具体结束时间, 因为 F 类学生签证的停留时间往往是根据学校签发的 I-20 表上的时间来决定的。也就是说, 尽管签证有效期为 1 年, 只要你不离开美国, 而且在美国待的时间是在学校的 I-20 表上的有效时间之内, 那无需任何其他文件/或者申请, 就可以在美国合法居留。目前总共可以停留在美国的时间为: 在美国维持全职学生的时间+被容许留在美国实习 (OPT) 的时间+以及必须离开美国前的 60 天。

明年开始这一做法将取消, 目前不清楚 ICE 可能设定的停留期限有多长, 但是可以肯定的是留学生未来进入美国就读后, 如果需要转换学校、申请 OPT、继续就读其它科系或求取更高的学位等, 都必须提出延长停留在美国期限的申请。程序会麻烦很多, 但是有助于降低非法居留的概率。预计这一政策会影响到 30 多万中国留学生的毕业后去留, 以及 OPT 后能否留在美国。

明确划分 B1、B2 签证的区别

对申请者标准透明化

受影响人群:

B1 商业临时访客、B2 旅游签证

预计生效时间: 2019 年 9 月

报告内容: 新规要求区分 B1 签证和 B-2 申请入境美国的标准, 标准更加透明便于海关在出入境检查时更公平的裁决和执行。

B-1/B-2 商务旅游签证, 主要面向短期商务旅行 (B1) / 旅游观光 (B2) / 寻求医疗服务 (B2) 的申请人。但长期以来, 划分界限模糊, 往往合二为一, 但其实我们申请最多的 B2 类旅游签证仅是纯旅游、或短期医疗咨询的签证, 处置房产、洽谈合同、参加会议等需要申请 B1 签证。

新政下会对两种签证有更明确的界定标准, 也需要申请人在访美目的上更加明确。

EB5 投资或指定区域

创造就业条件被重新定义

受影响人群:

EB5 投资人

预计生效时间: 2019 年 9 月

报告内容：国土安全局将重新定义“创造就业”的标准，并可能会在将来指定投资的区域中心以及运营条件。国土安全局会加强对于投资计划的管理和检查，并且鼓励将投资更多地放置到美国农村地区。

加速绿卡处理时间

受影响人群：绿卡申请者

预计生效时间：2019 年 9 月

报告内容：国土安全局提出，要提高永久居住登记申请或调整状态（I-485）的处理效率，减少签证倒退的可能性，去除积累的库存，并且阻止签证欺诈。另外，建议取消优先类别移民签证的申请人同时提交签证申请和 I-485 表格。

出入境使用人脸识别

准确追踪所有外国人出入境记录

受影响人群：

所有人

预计生效时间：2018 年 12 月

报告内容：国土安全局要求实施自动化进出数据系统：例如人脸识别技术。对进出美国的所有外国人和公民的数据以及生物识别，以避免外国恐怖分子进入美国。目前这些系统已经全部准备就绪，预计将会在今年 12 月开始执行。

并且，为了能够更加准确和高效，国土安全局正在修改规定，要求所有外国人在出入境时拍照。海关还提议，将美国公民的生物识别收集进一步扩大，关于美国公民的这项提议将会在 2019 年 2 月公布。

留学美国成本增加

F1 留学生的 SEVIS 费要涨

受影响人群：

F 类（留学生及其家属）、J 类（交换访问者及其家属）、M 类（培训类留学生及其家属）

最后生效时间：2019 年 3 月

报告内容：根据美国海外学生和交流学者 SEVP 最新的研究，为了维护其运营，有必要调整个人和组织的费用。明年将计划增加 SEVP 认证的学校管理费，以及每一个留学生都需缴纳的 SEVIS 费（目前为 200 美元）、学校证明费等。

修改签证费、护照申请费

受影响人群：所有人

生效时间：2018 年 12 月

报告内容：美国国务院表示将修改某些非移民签证、移民签证、特殊签证和某些公民服务的服务费用，并且将会修改护照申请的费用。

受影响人群：

F 类、M 类以及交流访问学者

最后生效时间：2019 年 3 月

报告内容：对于接受 F 类、M 类以及交流访问学者的学校，国土安全局会指定一些学校官员访问学生数据的权利，在此之前，会加强对他们的审查，以避免潜在的欺诈犯罪活动或泄露国家机密信息。这是章程中的一条新规则，归根到底来说，是加强对美国学校某些官员的审查，对于学生的影响并不非常大。

加强对实践培训学校的监督

受影响人群：

F 类、M 类学生

生效时间：长期行动 Long-Term Action

报告内容：这一行动最主要的目的是加强对于实践培训以及学校机构的监督，防止滥用资源以及可能存在的欺诈行为。而最深层的目的是加强对于美国工人的保护，他们认为，F 类和 M 类学生的就业实习培训可能会对美国工人产生负面影响。

外国医护人员的英语能力要求

受影响人群：

想要进入美国工作的外国医护人员

生效时间：已进入最后决议流程

报告内容：国土安全局支出，要为国外医护人员制定英语语言标准，并要制定考试标准和最低分数线，以便能够更好地与患者家属进行交流。

虽然这些只是川普政府未来一年的行动计划，虽还未板上钉钉，但是预计美国在移民方面的改革行动不会停下脚步。

特朗普政府新移民政策对美国高校

留学生教育的潜在影响与争论¹

王正青 陈 琴²

西南大学教育学部国际与比较教育研究所，重庆 400715

2017 年 1 月 20 日，美国共和党总统候选人唐纳德·特朗普（Donald J. Trump）成功当选美国第 45 任总统，标志着“特朗普时代”的到来。特朗普在竞选演讲中就提到要把“打击非法移民”作为美国移民政策优先考虑的内容。2017 年 2 月 28 日，在当选总统后的首次国会演讲中，特朗普再次重申加强移民管理，并于 2017 年 8 月 2 日宣布支持由两名共和党议员提出的《改革美国移民制度强化就业草案》（Reforming American Immigration for Strong Employment Act, RAISE）。这份草案以减少移民数量和取消绿卡抽签制为主要内容，被特朗普称为“美国半世纪以来最大的移民改革”。移民政策已经成为特朗普政府进行社会改革的重要内容，而这也直接影响到美国国际高等教育的发展。美国国际教育协会（Institute of International Education, IIE）2017 年 11 月发布的《美国门户开放报告》（Open Doors）数据显示，2016—2017 年留美人数达到 1078822 人，连续两年突破百万大关，同比增加 3.4%，约占当年全世界国际留学生总数的 24%。特朗普政府减少移民数量、取消“链式移民”（chain migration）等新移民政策会对美国高校留学生教育，乃至国际高等教育格局产生何种影响，成为国际高等教育界密切关注的议题。

一、特朗普政府新移民政策出台的原因与内容

2008 年国际金融危机爆发后，美国国内经济不景气、失业人员增多。虽然奥巴马在任期间通过增加就业岗位、推进医疗改革等举措来促进美国经济的复苏，但是效果并不显著。在此背景下，特朗普在竞选时提出让美国“再次伟大”的战略目标，上台后推出了“美国优先”系列政策，新移民政策即是其中之一。

¹ 本文系全国教育科学规划国家青年项目“西部地区高校国际化现状评价与路径优化研究”成果（课题批准号：CIA170274）

² 作者简介：王正青，男，西南大学教育学部国际与比较教育研究所副教授，教育学博士；陈 琴，女，西南大学教育学部硕士研究生。

（一）特朗普政府新移民政策出台的原因

长期以来,优质的教育体系、优厚的社会福利、先进的医疗资源等福利条件使美国成为全球吸引移民人口数量最多的国家之一。美国移民研究中心(Center for Immigration Studies, CIS)数据显示,截至 2016 年,美国的移民人口数量(合法和非法移民)达到了 4370 万,接近美国居民总人数的 1/5,其中 1660 多万人是父母移民后在美国出生的未成年人。美国移民数量的增加虽然促进了国民经济的发展,高质量的精英移民和技术移民为美国劳动力市场提供了优质的劳动力,创造了大量的社会财富,但移民人数过多也造成了一些社会问题,大量普通移民和非法移民数量的增加也加重了美国的福利负担,高失业率和社会安全等问题日益突出。美国国土安全部数据显示,2005 到 2016 年间的 1300 万移民中,有 960 万是投靠在美亲属而移民的;过去十年中持绿卡进入美国的每 15 位移民中只有 1 位是通过技术移民进入美国的。

特朗普在国会演讲提到“美国中产阶级正在消失”,“开放美国边境让毒品在美国国土泛滥”。为了解决这些问题,特朗普政府提出了“让美国更加安全”和“让美国人重返工作”的执政理念。正如美国白宫所言,“美国必须采取一个服务于国家利益的移民体系,恢复法治,保障边境,保护工人,构建边境墙,快速清除非法移民者,促进美国的安全与繁荣”。特朗普本人抵制全球化、蔑视多元文化主义的立场,也得到了美国右翼势力的支持。基于对美国国情的认识和保守主义政治的影响,特朗普政府推出了以限制移民为主要特征的新移民政策。

（二）特朗普政府新移民政策的主要内容

特朗普上台后连续颁发了多个移民政策文本,例如 H1B 签证改革、旅行禁令、《落实总统边境安全和加强移民执法政策》(Implementing the President's Border Security and Immigration Enforcement Improvement Policies)、《改革美国移民制度强化就业草案》、《特朗普政府的移民政策重点》(Trump Administration Immigration Policy Priorities)等,共同构成特朗普政府新移民政策内容。

特朗普政府移民新政策主要包括:(1)驱逐非法移民,减少移民数量。美国非营利性研究机构皮尤研究中心(Pew Research Center)的统计数据显示,截至 2014 年美国大约有 1110 万非法移民。《改革美国移民制度,强化就业草案》

提出,未来 10 年内将合法移民人数从现阶段的 100 万人减少至 50 万人,难民合法人数限制在每年 5 万人,并采取在边境修筑隔离墙等方式严防非法移民。(2) 鼓励“优质移民”,取消“链式移民”。所谓优质移民,即是能对美国经济有所贡献,并且自身经济实力能够支撑个人和家庭生活的人。该草案取消了“链式移民”,规定只有美国公民和绿卡持有者的配偶和未成年子女才能申请获得绿卡。直系父母可以获取临时签证,但不能获得相应的社会福利。非直系亲属及成年家人不能再申请亲属移民。(3) 废除绿卡抽签制,采用积分制。绿卡抽签制度是美国《移民与国籍法案》(Immigration and Nationality Act)中的“多样化签证项目”(Diversity Visa Program)内容,指的是美国国务院每年通过抽签的方式随机抽取 5 万名申请者,给予抽中者移民美国资格,以达到促进美国种族多样性的目的。但《改革美国移民制度,强化就业草案》认为绿卡抽签制涉及欺诈,且不符合经济效益或人道主义原则,应予以取消,转而效仿加拿大采取积分制,通过对申请人的受教育程度(根据最高学历计算)、英语评估测试成绩、杰出成就、工作机会、在美投资、亲属移民等内容进行评估和积分,总积分达到 30 分即可申请职业移民,实现吸引“优质移民”的政策目标。

二、特朗普政府新移民政策在美国高等教育界引发的争论

移民政策是特朗普竞选总统时所强调的重要内容,也是国内外较为关注的热点话题。2017 年 2 月 21 日,美国国土安全局发布了两条备忘录,要求外国留学生每年都要重新申请居留许可证。《改革美国移民制度强化就业草案》也提出优先考虑科学、技术、工程、数学(STEM)专业学生的留美申请,这些内容引发了社会各界的广泛讨论,支持与反对声音此起彼伏。

(一) 支持态度:有利于创设安全且良好的留学环境

由于国际留学生良好的经济效益,美国一直重视留学生教育。2012 年 11 月美国教育部发布报告《全球性的成功:国际教育及参与》(Succeeding Globally Through International Education and Engagement),首次明确把国际教育提高到国家战略高度。报告指出,经济全球化的竞争压力、国家安全与外交的需要,美国必须重视全球化的国际教育。但是留学生的安全问题一直是美国国际教育的一大挑战,留学生违法行为或意外事故时常见诸各大媒体报端。美国国土安全局认为特朗普的移民政策可以减少此类事件,因此建议采取更强制的移民政策。《改

革美国移民制度，强化就业草案》和特朗普政府新移民政策也受到了“美国数字”（NumbersUSA）和美国移民改革联盟（FAIR）等社会组织的支持，美国移民改革联盟就在 2017 年 12 月投入上百万美元，通过电台和媒体宣传“链式移民”以及“多样化签证项目”的危害。白宫高级顾问斯蒂芬·米勒（Stephen Miller）2017 年 8 月 2 日在新闻发布会上表示，“积分系统”除了审核申请人的年龄、学历、工作经历、英语水平等常规项目外，尤其关注 STEM 领域的优秀人才、诺贝尔奖获得者、职业运动员等，以期达到“优质移民”的目的。白宫发言人吉德利（Hogan Gidley）宣称，这项基于客观数据的“积分系统”将是特朗普政府移民政策的主导思想，这种移民方式可以保留优质的劳动力、提高员工工资收入和促进国民经济发展，同时也可以为留学生提供一个高质量的留学环境。

（二）反对态度：不利于美国留学生教育的发展

特朗普政府新移民政策已在美国高校留学生中间产生了负面影响。2017 年 1 月 27 日从斯坦福大学毕业的一名持有绿卡的研究生奥默（Nisrin Omer）赴斯坦福大学参加会议时，在美国肯尼迪机场被拘留了 5 个小时才被释放，理由是特朗普签署了禁止以穆斯林为主的苏丹、伊朗等 7 国公民在之后 90 天内进入美国的命令。美国高校在读的海外留学生也对特朗普政府严苛的移民政策持批评态度，许多来自穆斯林国家的学生感到不受欢迎，担心被剥夺在美国继续留学的机会。就读于加州大学的波兰留学生雷古尔斯卡（Regulska）认为，特朗普政府的移民政策会限制不同经济、文化、学术碰撞下新知识的产生，影响文化的多样性和包容性。特朗普新移民政策不仅引起了留学生的恐慌，也引起了美国高校教师和行业人士的担忧。美国加利福尼亚大学教授凯文·约翰逊（Kevin Johnson）认为，《改革美国移民制度，强化就业草案》将重塑美国移民，对美国社会产生颠覆性的影响。约翰逊认为转向以就业为导向的移民体系会切断以家庭为基础的移民国家来源，基于积分的移民政策也不能满足美国农业、建筑、服务行业等领域技能型劳动者的高需求。美国移民委员会研究总监吉列尔莫·坎特（Guillermo Cantor）持相同观点，认为允许移民与家庭团聚是传统移民政策的优势，也是最好的融入工具。美国佐治亚大学安德鲁·凯利（Andrew Kelly）在《特朗普对高等教育的影响》（The Trump Effect on Higher Education）一文中提出，从国际角度来看，高等教育机构需要重新考虑所有海外项目的可行性，包括纽约大学、

肯恩大学、霍特国际商学院等许多美国机构都在中东和中国建立了校际合作关系，而特朗普政府的移民政策可能会影响国际留学教育的发展战略，不仅造成国际学生和工作人员的数量减少，也可能导致依靠国际学生学费生存的教育机构面临严重的生存危机。

（三）中立态度：留学生教育不会受到特朗普移民政策影响

基于互联网和全球化的快速发展，一些机构和学者认为特朗普新移民政策不足以动摇美国高校国际化的进程。美国全美学者协会（National Association of Scholars）认为，特朗普政府新移民政策对美国留学生教育造成的影响是“微不足道的”。协会主席伍德（Peter Wood）强调，“我们担心学术界反对特朗普总统的行政命令更多是因为反对而反对，即反对总统所做的任何事情，而没有经过深思熟虑，学术界对这个问题应该持开放态度”。《泰晤士报高等教育》主编大卫·马修（David Matthews）也认为，“在特朗普移民政策下，尽管国际学术关系面临着倒退的压力，但国际学术关系应该是有弹性的，高校不必过分担忧”。波士顿学院从事国际高等教育研究的西蒙教授（Simon Marginson）在接受采访时表示，自从因特网出现以来，学术研究越来越多地与开放的全球科学体系结合在一起，研究人员来自全世界的不同国家，研究结果也可以通过网络传递到世界的每一个角落。特朗普政府移民政策虽然使得研究人员更难与其他国家学者开展合作，外国学者受到怀疑、研究成果更强调保密，但是互联网的全球化会使这一体系继续繁荣，不可能退回国家边界。

三、特朗普政府新移民政策对美国高校留学生教育的潜在影响

美国昆尼皮亚克大学（Quinnipiac University）2017 年 8 月的一项民意测验表明，48%的民众反对特朗普提出的减少合法移民数量和废除“链式移民”的政策，44%的民众支持该项政策。虽然特朗普新移民政策主要为加强美国国家安全和保障民众就业机会，但新移民政策将增加申请者压力和行政审批负担，可能会影响外国留学生的留学意愿，进而影响美国高校的国际化程度和社会经济效益。

（一）严苛的移民政策或将影响留学生的留美意愿

“9.11 事件”发生后，为了维护美国社会安全，美国采取紧缩留学生接收政策，许多留学生被拒之门外。为了改变这种现状，美国及时调整留学生接收政

策,采取了增加绿卡名额、增加临时工作签证数量、缩短赴美签证时间等措施。美国开放的留学生政策及国际化的高校教育体系吸引了全世界最多的国际留学生。《美国门户开放报告》2017 年最新数据显示,美国国际留学生占到美国高校总人数的 5%左右,在美国的 140 万留学生中,70%左右来自亚洲国家,其中中国和印度的留学生最多,其次是韩国、沙特阿拉伯等国的留学生。由于这些留学生很少有机会像美国本土学生一样获得奖学金,他们需要支付全额学费,因此给美国高校带来了可观的经济效益。国际教育研究所(The Power of International Education, IIE)的数据显示,仅 2015 年外国留学生就为美国带来了 350 亿美元的经济收入。

特朗普政府新移民政策可能影响上述国家留学生的赴美意愿,进而影响美国留学生教育的经济效益。IIE 的研究者认为,特朗普政府移民政策若完全付诸实施,将冲击美国作为全球教育领导者的地位,大量外国留学生或将转向加拿大、澳大利亚、新西兰等发达国家。而这些国家凭借世界一流的大学教育和高质量的生活水平,目前已经吸引了大批国际学生。以澳大利亚为例,国际高等教育已成为澳大利亚第四支柱产业,是悉尼和墨尔本经济增长的重要来源。澳大利亚国际教育协会执行主管哈尼伍德(Phil Honeywood)撰文指出,特朗普政府的贸易保护主义政策可能会刺激澳大利亚,美国对国际学生的严苛政策会促使国际学生寻找替代性的学习目的地,而澳大利亚将在确保文化多样性、接纳国际学生方面做得更好,竭力将国际教育的益处推广至全球。

(二) 工作签证改革或将导致高素质国际人才流失

对许多到美国高校的留学生而言,毕业后留在美国工作是其重要选择,也是美国吸引各国留学生的重要条件。纽约和加利福尼亚沿海的研究型大学一直有工作签证的承诺,美国政府之前也开展了系列活动和政策帮助国际留学生在美国顺利找到工作。美国大学基本都设立有专门的就业办公室,给留学生提供就业指导,发布招聘信息,组织招聘会等。留学生毕业前,美国大学会赋予国际留学生合法的课程实习训练(Curricular Practical Training, CPT),鼓励留学生申请本专业的实习。美国政府则在国际留学生毕业之后为其提供合法的“选择性实习训练”(Optional Practical Training, OPT)机会,在 CPT 实习期表现良好的国际学生通常可以获得一份 OPT 机会,而 OPT 工作期间表现优异的留学生,美国

雇主可以为他们申请全职的工作签证（H1B）或者永久居民权利。

H1B 签证是美国面向高技术外籍人才发放的签证，其初衷是满足美国企业对高技术人才的需求。特朗普的工作签证改革使得美国大学在 2017 年产生了“特朗普效应”，申请赴美留学生的人数有所减少。过去很多留学生通过该签证得到美国公司雇佣并长期留美，但新政策规定暂时禁止向申请人发放美国签证。现在已有众多拟申请赴美留学生和多个穆斯林国家的学者受阻。宾夕法尼亚州立大学工程系主任埃尔纳赛（Amr Elnashai）表示：“情况看起来相当严峻，因为学校一半的教师都是非美国裔，我们处于一个非常特殊的时代。”H1B 改革使得许多国际科学家不得不重新寻找新的工作机会，因此该政策不仅会流失未毕业的优质留学生，而且还会影响有意到美国工作的外国籍教师与高科技人才。

（三）繁琐的入学申请程序或将浪费留学生的学习时间

根据美国现行联邦法规，外国留学生的居留资格从被学校录取之日即可生效，尽管学生签证由国务院颁发，但国土安全部的移民和海关执法机构通过“学生和交流访问者计划项目”对外国留学生进行监督和管理，国土安全部通过与美国各高校进行协商，提出只要留学生入学，就需要每年缴纳 200 美元的计划项目管理费用。这个项目审核和手续核查需要大量人手，并且给留学生增加了负担，学生被迫花大量时间在申请认证上面。美国大学协会（Association of American Universities）发言人、前国土安全部副部长佩德罗·里贝罗（Ribeiro）认为，“留学生花在申请程序上的时间将超过学习时间”。根据特朗普政府新移民政策，留学生改变学习计划需要重新申请许可证，例如从本科阶段到研究生阶段就需要重新申请许可证，而未能如期毕业的留学生则需要申请延长学习计划以及延长许可证。学生大量时间都耗费在各种申请认证上面，大大降低了学生的学习时间和学习质量，这将间接影响美国留学生的整体质量。

（四）理工科专业优先政策或将影响美国高校学科平衡

特朗普新移民政策提出的 STEM 专业优先策略对于文科类专业留学生在入学申请和毕业实习或工作中都有较大影响，可能会将许多优秀的申请人拒之门外。高等教育国际化本身具有政治、经济、文化等属性，而促进高等教育国际化发展变革的根本属性是经济属性和文化属性。优先录取、聘用 STEM 专业的留学生可能降低美国高等教育国际化的文化属性，只专注培养 STEM 专业的人才，而忽视

了人文学科留学生的培养与发展。这一政策可能冲击美国高等教育多样化系统现状,无法满足多样化人才的留学需求,进而降低美国留学生培养质量。美国国际学生工作者协会(National Association of Foreign Student Affairs, NAFSA)公共政策执行副主任吉尔·韦尔奇(Jill Welch)就提出,“几代外交政策领导人都认为,国际学生是我们国家的财富,而不是威胁。武断的专业限制将会影响美国高校学科平衡,最终损害美国高等教育发展质量。”

四、特朗普政府新移民政策对留学生教育影响的评述

不可否认,特朗普政府新移民政策势将影响国际留学生教育市场,进而影响全球高等教育格局。

(一) 特朗普政府新移民政策将面临实施困境

美国是三权分立的国家,有一套严格而成熟的运行制度,在分权制衡的准则下美国的政治、经济、文化、外交等方面都运行有序。特朗普政府提出的新移民政策彰显出特朗普强烈的孤立主义和民族主义立场,反映的是特朗普的孤立主义世界观,最终很难通过美国立法、司法部门的同意。这一政策目前不仅受到民主党的强烈反对,在共和党内部也未形成共识。康涅狄格州民主党参议员理查德·布鲁门撒尔(Richard Blumenthal)称这项草案“只不过是一系列本土主义的言论和老调重弹的竞选主张,不会把我们的国家推向真正的改革”。共和党参议员马可·卢比奥(Marco Rubio)认为,“这个政策武断地限制了移民人数上限”。新政策的实施将是一项巨大改革,美国政府各部门能否达成一致意见,按照特朗普主张真正实施该政策还有待观察。

(二) 新移民政策将损害美国经济利益与留学生市场

特朗普政府提出新移民政策改革的初衷是为了增加美国就业岗位,促进国内经济复苏,但这一政策将明显影响到美国的留学生教育,进而损害美国的经济利益。美国布鲁金斯学会高级研究员丽贝卡·温斯洛普(Rebecca Winthrop)认为,推动国内经济发展与拓展国际教育并不冲突,全球教育是美国最值得投资的事业。目前各国都增强本国国际教育的竞争力,如加拿大政府在2017年政府预算中宣布一次性投资1.176亿美元实施“加拿大150研究教席计划”(Canada 150 Research Chairs),英国政府大学和科学部长乔·约翰逊(Jo Johnson)2017年7月也宣布英国政府拨款1亿英镑给斯特·卢瑟福基金(Ernest Rutherford

Fund)，以吸引各国不同学科的学者到加拿大或英国工作。各国都意识到全球化时代国际人才的重要性，倘若特朗普政府反其道实施保守的移民政策，极有可能将高质量的国际留学生和国际人才推向其他更有吸引力的国家。

（三）新移民政策与高等教育发展潮流背道而驰

联合国教科文组织（UNESCO）曾预计到 2020 年将有 700 万学生接受跨境高等教育。当前，世界许多国家的高等教育市场都积极向境外开放，以本地优质的教育资源吸引国际留学生，创造经济效益和打造国际化品牌。欧美发达国家重视高等教育国际化，其他一些国家也通过发布国家政策来进一步明确高等教育国际化发展趋势，如马来西亚发布《国家高等教育战略规划 2020》、卡塔尔发布《高等教育战略》、新加坡发布《新加坡 21 世纪》，都是旨在通过本土资源吸引国际留学生促进本国教育收入，增加本国高等教育实力。正如波士顿学院国际高等教育中心阿特巴赫教授（Philip G Altbach）所言，“学术界不可能放弃国际化和世界主义”。特朗普政府新移民政策的孤立主义、保守主义与当前高等教育国际化、全球化发展潮流背道而驰。

（四）中国高校应在新移民政策背景下顺势而为

特朗普政府新移民政策实施后带来的国际人才流动将是我国高等教育的发展机遇。据英国波特兰公司（Portland）2017 年度《软实力 30 强：2017 年全球软实力排名》显示，中国近年来的硬实力和软实力都在上升。随着“一带一路”倡议和中国高校“双一流”建设的推进，2016 年共有来自 205 个国家和地区的 442,773 名各类外国留学人员在中国高等学校、科研院所和其他教学机构中学习，比 2015 年增加 45,138 人，增长比例为 11.35%。尽管我国软实力有所提升、留学人数比例有所增加，但留学生来源地多数为临近国，国际化程度低仍然是我国高校全球竞争力弱的重要因素。我国应该抓住特朗普政府新移民政策背后的契机，积极制定国际人才引进战略，加快当前高校“双一流”建设力度，在保持全球化发展理念的同时借鉴欧美发达国家高等教育发展经验，国际化借鉴与本土化生长相结合，尽快在全球高等教育格局中确立中国版图。

新加坡新移民政策¹

由于新加坡是双语系国家，华人占其人口的绝大多数，加上中国在地理上比欧、美更近，因此越来越多的中国人把新加坡作为移民的理想之地。新加坡长期推行自由经济体系，广纳人才，欢迎世界各地的企业家和专业人才来新加坡定居，接收新移民的条件越来越宽。新加坡最常见的移民方式有三种。

一、新加坡 250 万新币 GIP 移民

1、概述

有兴趣在新加坡创业或者进行 GIP 移民的企业家，可以通过全球商业者计划(GIP)申请新加坡永久居留权(PR)。在新加坡移民政策多次改变后，目前全球商业者计划(GIP)是目前新加坡唯一的直接移民方式。目前，中国大部分选择新加坡移民的成功企业家，都选择此移民方案。

2、新加坡 GIP 移民的优点

(1) 无学历要求，申请周期短

除了有成功的创业背景要求外，新加坡 GIP 移民并无学历，年龄，语言的要求。投资移民整个申请周期大概是 6-8 个月，是目前申请新加坡移民的方式中最快、最直接的，也是目前投资移民中速度最快国家之一。

(2) 一步到位，全家移民

目前投 GIP 移民可带配偶及子女(二十一岁以下)可以作为附属申请人与本人同时通过全球商业者计划申请永久居留权。父母也可以申请长期探访(LTVP)。

(3) 投资风险小，无须经营管理

与大部分移民国家拿钱“买身份”不同，新加坡 GIP 移民要求 250 万新币在政府指定机构，机构有专业经理管理，风险小，回报率高。且政府不收任何申请费。

(4) 新加坡华人社会，容易适应

税收极低，藏富天堂。清新的空气，绿色生活环境。教育强国，英文教学。

3、申请方案

根据本计划的规定，可以选择以下任何一种方案：

¹ 转引自 <http://www.yan.sg/yimingdesanzhongfangshi/>

方案 A：两百五十万元新币建立新的商业实体，或者扩充现有的商业运营。

方案 B：至少两百五十万元新币予一支全球商业者计划机构。

4、申请条件

通过全球商业者计划申请永久居民，必须拥有：

- a) 丰富的商业经历；
- b) 成功的创业背景。

全球商业投资者计划申请评估标准

(a) 您必须拥有至少三年的创业经历，并提交您的公司最近三年经审计的财务报告。

(b) 您的公司必须属于在方案 A 行业列表中的一个或多个商业领域。

(c) 该公司最近一年的营业额必须达到至少五千万元新币，并且最近三年的年均营业额必须达到至少五千万元新币。您必须以营业额最高的公司作为申报投资计划的主公司。您也可以提交您所拥有的其它公司的相关资料以达到营业额的最低要求。

(d) 如果您的公司属于私人所有，您必须持有至少 30%的股权。您在该公司的职责范围以及公司的盈利能力也将作为审批的考虑因素。

二、新加坡创业准证定居及移民(Entrepass)

1、概述

新加坡创业移民是通过注册新加坡公司，获得创业准证，再通过创业准证进一步申请绿卡。创业准证，又称作商业入境证，是由新加坡人力部(MOM)及新加坡标新局(Spring Singapore)联合审核的一种面向外国企业家的的工作准证。如果您准备在新加坡成立新的公司，您就有资格申请创业准证，从而进一步取得新加坡永久居留权(PR)，达到创业移民的目的。

2、创业移民优势

- (1) 公司无需先运作。可获得创业准证后，才筹备运作公司。
- (2) 投入小，创业准证申请只需要 5 万新币注册资金。
- (3) 可空性高，公司注册资金自己控制。公司自己运作。
- (4) 创业准证达到一定要求后，可以替家属申请家属准证，小孩可以直接

入政府学校。

(5) 无学历要求。

3、创业准证申请条件

1. 有意向在新加坡创业，并拥有一定的管理经验。
2. 准证批准后，需在新加坡创业。
3. 必须是新公司，注册还未超过 6 个月。

不被政府考虑的创业准证项目：

咖啡店，美食中心，食阁巴刹，酒吧，夜总会，卡拉 OK，酒廊，足部按摩，按摩院，中国传统医学，针灸，中药配药，职业介绍机构，风水师。

创业移民审批标准：

公司正常运作 12-14 个月后，可向政府申请永久居民（PR）。能否新加坡批准永久居民（PR），主要取决于申请者个人条件，以及申请在新加坡公司的运作情况。如公司在没有为新加坡经济、员工岗位提供、公积金缴纳、税收等方面作出贡献的话，在申请新加坡永久居民（PR）时将难以批准。

三、新加坡就业移民 EP（也称技术移民）

1、概述

就业移民是新加坡现存三种移民途径的主要途径之一，旨在通过申请就业准证，从而完成移民的目的。新加坡就业准证（EP）是新加坡人力部颁发的等级最高工作准证，申请者的准证成功批准后，可以进一步申请新加坡的永久居留权（PR）。

2、就业移民优势

- (1) 投入小，只要求公司运作良好，无任何注册资金要求。
- (2) 就业准证批准一般是 1-5 年。
- (3) 就业准证家属可直接申请家属准证。小孩可直接入政府中小学。
- (4) 无学历要求，年轻的申请者需拥有优秀院校的毕业证书。而年长的申请人必须有更高的薪水以及相应工作经验。

3、就业移民申请条件

获得新加坡正常运作的公司以 3300 月薪以上的薪水聘请。（也可以自己开公司聘用自己，或收购已经正在运作的公司）

4、关于自雇就业准证(EP)的定义

1. 如果是持有公司股份，以公司股东身份申请就业准证（EP），则被定义为自雇就业准证，申请者为公司老板。

2. 如果不持有股东身份，只是以公司董事或雇佣的员工身份申请，则为普通的就业准证（EP），申请者为公司员工。自雇就业准证（EP）和就业准证（EP）的准证类型并无任何差别，但申请者在公司扮演的角色不同。因为公司角色的不同，在申请永久居民（PR）时审批标准也会有差异。

5、就业移民审批标准

员工：正常工作 12-14 个月后，可向政府申请永久居民（PR）员工就业准证是否能申请到新加坡永久居民，主要参考学历、准证类型、薪水、在新加坡时间、在新财产、家庭情况等因素。

股东：公司股东的自雇就业准证（EP）能否新加坡批准永久居民（PR），主要取决于申请者个人条件的同时，还将参考公司是否为新加坡经济、员工岗位提供、公积金缴纳、税收等方面作出贡献。

2018 法国移民新政策¹

从 2018 年 3 月 7 日起，在法国连续合法居留满 5 年且法语水平达到 A2，便可申请有效期为 10 年的欧盟长期居留卡。

申请者一旦成功获得欧盟长期居留卡 *résident de longue durée-UE* 后，便可成为法国长久居民，并且允许持有者在法国工作，在没有签证的情况下，仍可在欧盟其它国家（爱尔兰、丹麦和英国除外）居住 3 个月。

但如果你的欧盟长期居留卡是由欧盟其它国家签发的，则你在法国没有工作的权利。

欧盟长期居留卡申请材料和条件

欧盟以外的外国人，在法国连续合法居留最少 5 年，并拥有稳定财政收入、拥有医疗保险和较好融入法国社会者，即可申请欧盟长期居留卡。

1. 一般包括以下情况：

长期逗留的签证 (*visa de long séjour*)；

短期访问居留卡 (*carte de séjour temporaire visiteur*)；

家属关系的短期或多年居留许可（不包括政治避难、司法申诉和刑事訴訟证人） (*carte de séjour temporaire/pluriannuelle vie privée et familiale*)

短期或多年雇员居留 (*carte de séjour temporaire/pluriannuelle salarié*)；

短期或多年的商业以及自由职业居留许可 (*carte de séjour temporaire/pluriannuelle entrepreneur/profession libérale*)；

多年的优秀人才护照 (*carte de séjour pluriannuelle passeport talent*，即投资移民)；

常住居留证 (*carte de résident*，有效期 10 年或更长)。

2. 持有欧盟蓝卡者

如果欧盟蓝卡持有者想在法国申请长期居留，则需要其本人在欧盟国家居住满 5 年，其 5 年中的最后两年必须居住在法国。

同样，在欧盟其他国家居留的时间必须是连续的，当然其连续 5 年期间允许

¹ 转引自 <https://www.glofang.com/yimin/zt/2640.html>

一定离开的期限。

欧盟蓝卡是一种类似于美国绿卡的移民身份。但同美国绿卡不一样的是，欧盟蓝卡不是给外国公民的永久居住许可证，更像是一种免入境签证的工作签证，两年有效，可以延期，但在没有工作后仍可在欧盟内部停留半年。类比美国来讲，接近绿卡和 H-1B 签证的一个中间身份。

持有蓝卡意味着持卡人拥有在签发国的工作与居留权，同时，持有蓝卡可以免去入境欧盟二十七个成员国签证。

3. 收入条件

其要求申请者的收入来源稳定，能支持个人生活的需求，个人收入最起码达到法国最低工资（Smic，每月税前收入 1480,27 欧元）的标准。其它所有的个人收入来源均可计算在内，但不包括家庭补助和津贴。

4. 需要融入法国

若你要申请法国长期居留，申请人的融入情况也是一个衡量条件，其标准包括：

遵守法兰西共和国的法律；

掌握足够的法语（65 岁以上的申请者则不受此条件的限制）；

法语 A2 级水平，是由法国教育部颁发的两种法语证书之一。

其总共有 6 级：DELF（分为 A1、A2 及 B1、B2 四级），DALF（分 C1、C2 二级），持 DELF B2 或 DALF 证书者可直接进入法国高等教育就学，不需其它语言测试。该两种证书具有永久时效。DELF/DALF 考试于全法国各地以及全球 160 多国举行。

为了核实申请者的融入程度，受理申请的大区政府会向申请人居住地的地方政府进行调查。

欧盟长期居留卡申请流程

申请者需在居留证到期 2 个月前向个人所在地的大区政府（la préfecture）或专区政府（la sous-préfecture）递交申请。

在有些情况下，可能会需要申请人以邮寄的方式递交申请。在任何情况下，建议申请人前往大区政府或专区政府前，最好登陆大区政府的网站预先了解一下，另外考虑到一些专区政府是没有受理权限的。

如果申请超过了 2 个月前的这一期限，需要支付 180 欧元的费用。

欧盟长期居留卡所需提供的证件材料

个人护照

有效的居留证

如已婚者提供结婚证明

如申请人来自允许一夫多妻的国家，需宣布本人非一夫多妻制

如有子女，提供子女的出生证明

最近 3 个月的住所证明（水、电、气等发票）

3 张身分照片

在法国连续居留 5 年的相关证明：学校证明、纳税单等等

融入法国的相关证明，如宣布关于遵守法兰西共和国法律的声明，和证明个人法语水准的证实，如法语初级文凭（DILF）

医疗保险证明：社保卡和社保证明（attestation d'assurance-maladie）

欧盟长期居留卡申请费用

需支付 269 欧元的印花税（Timbres fiscaux），其中 droit de timbre 19 欧元，税（taxe）250 欧元。

申请时，如果申请人没提供有效的居留证，需额外支付 9 欧元。

延期或申请永久居留

一旦欧盟长期居留卡期满 10 年后，便可更新，或者可以申请永久居留。前者的申请流程和上述相同，但所需资料略微不同。

拒绝

在一般情况下，如果申请提交以后 4 个月后仍无回复，则很有可能被拒绝了。大区政府会以书信的形式通知申请人其被拒绝的结果。

如被拒绝的话，则就意味着申请人必须离开法国。

在这种情况下，申请人可以在 2 个月内提出行政上诉。上诉的途径有两种：向大区政府提出申诉（recours gracieux）；向法国内政部提出申诉（recours hiérarchique）

如果上诉被驳回，可以向法国行政法院提出上诉。

手机人才时讯信息汇编

(2019 年 2 月)

宁波市首次将社会工作专业人才列入市人才分类目录

【2019-02-01】[人才时讯]日前，中共宁波市委人才工作领导小组印发《宁波市人才分类目录（2018）》，首次将取得“高级社会工作师职业资格”及相应成果的社会工作人才纳入“高级人才”序列，经认定可按规定享受宁波市人才政策。（时讯详情请关注微信号：rencaiyanjiu）

相关链接：<http://www.zjhz.gov.cn/il.htm?a=si&id=8aaf801568841aec0168933810990013>

浙江省委常委会召开会议

【2019-02-02】[人才时讯]近日，浙江省委常委会召开会议，传达学习习近平总书记在中央政法工作会议上的重要讲话精神。会议强调，要进一步激励干部担当作为，全面增强基层党组织政治功能和组织力，进一步突出人才引领发展的战略地位，把更多优秀人才集聚在浙江。（时讯详情请关注微信号：rencaiyanjiu）

相关链接：http://zj.cnr.cn/zjyw/20190129/t20190129_524496877.shtml

科学技术部举行 2019 年外国专家与国际科技合作伙伴迎春招待会

【2019-02-03】[人才时讯]近日，2019 年外国专家与国际科技合作伙伴迎春招待会在京举行。科学技术部部长王志刚出席招待会并介绍，中国目前已与 160 个国家建立科技合作关系，人才交流协议 346 项，2018 年累计发放外国人才工作许可证 33.6 万份，中国热切欢迎外国的优秀人才和领军企业来华创新创业。（时讯详情请关注微信号：rencaiyanjiu）

相关链接：http://china.zjol.com.cn/gnxw/201901/t20190129_9364042.shtml

浙江大学宁波理工学院获浙江省高等学校省级产教融合示范基地立项

【2019-02-11】[人才时讯]近日，浙江大学宁波理工学院“智能装备产教融合创新示范基地”被立为浙江省高等学校省级产教融合示范基地（第一批人才培养类示范基地）建设项目，学校将以省级产教融合示范基地建设为契机，把建设示范基地作为培养高素质创新人才和技术技能人才的重要载体和实践平台，构建全方位全过程深融合的协同育人新机制。（时讯详情请关注微信号：rencaiyanjiu）

相关链接：<http://www.nit.net.cn/info/1068/14078.htm>

西湖大学开展 2019 年首次全球学术人才招聘面试

【2019-02-12】[人才时讯]近日，西湖大学发布了新年首次全球学术人才招聘面试公告，招聘面向全球相关学科领域具有高学术造诣或学术潜力的领军人才和青年科学家。在科研保障方面，西湖大学将根据引进人才的实际科研工作需要，在实验室空间、团队配备、博士生招生指标等方面给予充分支持。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<http://www.hzcxkc.gov.cn/content.php?id=1577>

浙江省召开援派干部人才座谈会

【2019-02-13】[人才时讯]近日，浙江省召开援派干部人才座谈会。2018 年，浙江全面开展对新疆、西藏、青海、吉林、四川、湖北等 8 省区的对口支援合作和东西部扶贫协作，共选派干部人才 3045 名，目前在岗的一年以上干部人才 1739 名。2019 年，浙江援派干部人才将继续塑造援派工作新气象，进一步打响“浙江牌”干部的知名度。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：http://zjnews.zjol.com.cn/zjnews/zjxw/201901/t20190125_9337381.shtml

杭州人才市场新春首场招聘会

【2019-02-14】[人才时讯]2 月 12 日，杭州人才市场迎来新春首场人才招聘会，50 家用人单位推出 1000 多个工作岗位。据杭州人才市场统计，新春首场人才招聘会上，用人单位接待求职者 427 人次，其中应届生 68 人次，双方达成初步意向 153 人次。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<http://zj.people.com.cn/n2/2019/0213/c186806-32630665.html>

2018 年浙江省“万人计划”建议人选出炉

【2019-02-15】[人才时讯]近日，浙江省遴选产生了 200 名浙江省“万人计划”建议人选，并进行公示，共有 200 人入选。本次公布的人选名单，包括杰出人才 10 名、科技创新领军人才 60 名，科技创业领军人才 25 名、人文社科领军人才 19 名、教学名师 10 名、高技能领军人才 20 名、传统工艺领军人才 6 名、青年拔尖人才 50 名。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：http://www.sohu.com/a/291639620_232611

国务院印发《国家职业教育改革实施方案》

【2019-02-18】[人才时讯]近日，国务院印发《国家职业教育改革实施方案》。《方案》指出，要完善职业教育和培训体系，优化学校、专业布局，深化办学体制改革和育人机制改革，深化复合型技术技能人才培养培训模式改革，面向在校学生

和全体社会成员开展职业培训，着力培养高素质劳动者和技术技能人才。（时讯详情请关注微信号：rencaiyajianjiu）

相关链接：

http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2019-02/14/nw.D110000renmrb_20190214_4-01.htm

浙江省印发《浙江省促进新一代人工智能发展行动计划（2019-2022 年）》

【2019-02-19】[人才时讯]近日，浙江省印发《浙江省促进新一代人工智能发展行动计划（2019-2022 年）》。《计划》提出，要加强学科建设和高端人才培养，全面推进人工智能学科建设和人才培养，多渠道、多途径引进高端领军人才和管理团队，强化高校对产业人才的培养和输送，建设结构优化务实高效的人工智能人才梯队。（时讯详情请关注微信号：rencaiyajianjiu）

相关链接：<https://new.qq.com/omn/20190215/20190215A0S9L8.html>

中共中央、国务院印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》

【2019-02-20】[人才时讯]中共中央、国务院近日印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》，提出打造粤港澳大湾区教育和人才高地，要求推动教育合作发展，支持珠三角九市借鉴港澳吸引国际高端人才的经验和做法，创造更具吸引力的引进人才环境，实行更积极、更开放、更有效的人才引进政策，加快建设粤港澳人才合作示范区。（时讯详情请关注微信号：rencaiyajianjiu）

相关链接：<http://news.cnstock.com/news,bwxx-201902-4337453.htm>

中共中央、国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见

【2019-02-21】[人才时讯]近日，中共中央、国务院印发《中共中央、国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》。《意见》指出，培养懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，把乡村人才纳入各级人才培养计划予以重点支持，建立县域人才统筹使用制度和乡村人才定向委托培养制度，引导各类人才投身乡村振兴。（时讯详情请关注微信号：rencaiyajianjiu）

相关链接：<http://health.people.com.cn/n1/2019/0220/c14739-30807656.html>

浙江召开全省组织部长会议

【2019-02-22】[人才时讯]2 月 20 日，浙江省组织部长会议暨新时代组织工作高质量发展研讨班在杭召开，省委常委、组织部长黄建发出席会议并讲话。会议强调，要突出人才引领发展的战略地位，深入推进人才强省战略，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，营造近悦远来的最优生态。（时讯详情请关注微

信号: rencaianjiu)

相关链接: http://www.legaldaily.com.cn/locality/content/2019-02/21/content_7776024.htm

中共中央、国务院印发《中国教育现代化 2035》

【2019-02-25】[人才时讯]近日,中共中央、国务院印发了《中国教育现代化 2035》,提出要发展中国特色世界先进水平的优质教育,健全职业教育人才培养质量标准,制定紧跟时代发展的多样化高等教育人才培养质量标准,提升一流人才培养与创新能力,加强创新人才特别是拔尖创新人才的培养。(时讯详情请关注微信号: rencaianjiu)

相关链接:

http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2019-02/24/nw.D110000renmrb_20190224_3-01.htm

“一带一路”与国际化人才培养 高端论坛在新加坡举行

【2019-02-26】[人才时讯]近日,“一带一路”与国际化人才培养高端论坛在新加坡南洋理工大学举行,南洋理工大学和中国 20 所高校的代表出席论坛,共商国际化人才培养战略。参加论坛的浙江大学党委副书记邬小撑认为,中新两国高校都在努力培养具有全球竞争力的高素质人才,两国高校同仁在论坛上本着合作共赢的理念进行交流很有意义。(时讯详情请关注微信号: rencaianjiu)

相关链接: <http://www.chinahightech.com/html/chuangye/kifw/2019/0225/514509.html>

中共中央办公厅、国务院办公厅印发《加快推进教育现代化实施方案(2018—2022 年)》

【2019-02-27】[人才时讯]近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《加快推进教育现代化实施方案(2018—2022 年)》,提出要深化职业教育产教融合,构建产业人才培养培训新体系,加强紧缺高端复合人才培养,推进共建“一带一路”教育行动,加快培养高层次国际化人才,实施乡村振兴战略教育行动,加快乡村振兴急需紧缺人才培养。(时讯详情请关注微信号: rencaianjiu)

相关链接:

http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2019-02/24/nw.D110000renmrb_20190224_4-01.htm

人力资源社会保障部印发《关于深化工程技术人才职称制度改革的指导意见》

【2019-02-28】[人才时讯]近日,人力资源社会保障部印发《关于深化工程技术人

才职称制度改革的指导意见》，部署工程技术人才职称制度改革工作。《意见》指出，要通过健全制度体系、完善评价标准、创新评价机制、实现与人才培养等制度有效衔接等措施，形成设置合理、覆盖全面、评价科学、管理规范的技术人才职称制度。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<http://lss.wuxi.gov.cn/doc/2019/02/27/2396819.shtml>