

研究专题

刊首语：发源于浙江的特色小镇，立足特色产业与旅游产业两大发展架构、集聚“生产+生活+生态”三大功能、创新“政府主导、企业主体、社会参与”运作模式，在促进经济转型升级、推动新型城镇化建设上开始持续发力，特色小镇人才队伍建设也相应成为了助推特色小镇发展的内生动力。本期《人才政策研究动态》选取了四篇我国特色小镇人才发展的专题文章，一方面，分析特色小镇建设的行业人才需求问题；另一方面，总结浙江、福建、辽宁三地特色小镇人才发展的成效经验与问题挑战，探讨未来特色小镇人才发展的应对思路与建设重点。其中，第一篇文章根据英才网招聘数据统计，系统分析了特色小镇建设带来的建筑设计类、项目管理类、园林经管类等建筑行业人才需求增长现象。第二篇文章，来自浙江农林大学的张金凤等三位学者围绕浙江特色小镇人才的集聚现状与需求、高端人才集聚的缺口与制约因素、创新特色小镇高端人才集聚六大机制展开系统讨论。第三篇文章，福建师范大学的陈清与吴祖清老师与大家分享了特色小镇发展建设的“资源+人才+创新”策略设想。最后，辽宁大学张嘉纯老师则通过分析辽宁特色小镇建设的人才需求、人才瓶颈及破题路径，为特色小镇人才发展提供对策思路。

摘编导读：随着住建部、国家发改委、财政部联合发布《关于开展特色小镇培育工作的通知》，各省市和各路资本纷纷投入到特色小镇的规划建设中来，特色小镇规范建设的迅速展开，也带动了建筑设计类人才、项目管理类人才以及园林景观类人才需求量的上升。截至 2017 年 12 月末，建筑设计类人才的招聘需求与去年同期相比上涨 14.3%；项目管理类人才的招聘需求同比涨幅达 13.1%；园林景观类人才同期相比涨幅达 12.5%。

特色小镇规范建设迅速开展 建筑行业人才前景可期¹

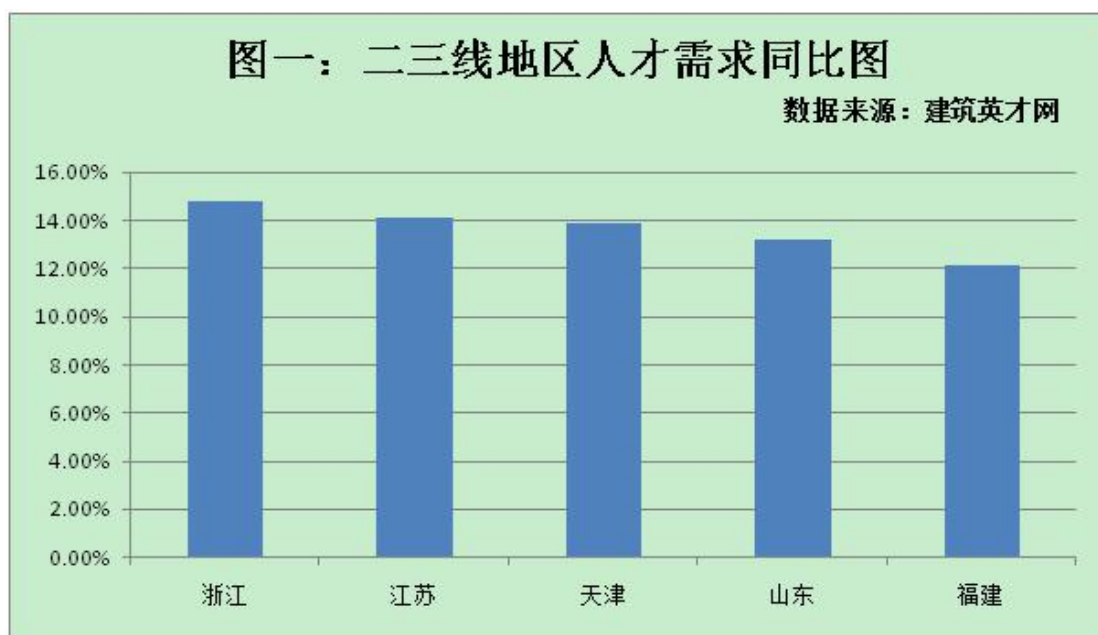
十九大报告提出，要加强生态文明建设、推进绿色发展战略，要实施乡村振兴战略，坚持农业农村优先发展。早在上个世纪 80 年代，我国就提出了以小城镇为主体的城镇化战略构想。特色小镇可以看作是在我国城镇化战略进行到一定程度时所产生的的一种新型的城镇化模式。2016 年 7 月，住建部、国家发改委、财政部联合发布《关于开展特色小镇培育工作的通知》，决定在全国范围开展特色小镇培育工作，提出到 2020 年培育 1000 个左右各具特色、富有活力的休闲旅游、商贸物流、现代制造、教育科技、传统文化、美丽宜居的特色小镇。自此，各省市和各路资本纷纷投入到特色小镇的规划建设中来。特色小镇成为了在城镇发展中承上启下的重要纽带和重要环节。

在特色小镇的建设过程中，盲目跟风、千镇一面、房地产化的情况屡见不鲜。为此，2017 年 12 月 4 日，国家发改委与国土资源部、环境保护部、住房城乡建设部联合发布《关于规范推进特色小镇和特色小城镇建设的若干意见》（以下简称《意见》），规范推进各地区特色小镇的建设发展方向，在宏观上提供了特色小镇发展的指导政策，截至目前，住建部等有关部门已公布两批，共计 403 个镇的全国特色小镇名单。

¹ 转引自 http://www.sohu.com/a/216969329_361754

有数据显示，“十三五”期间，各省、自治区、直辖市共规划了 1370 个特色小镇项目。特色小镇的兴起不仅带动了各地旅游文化的发展，也加快了建筑行业人才需求量的上升。

据英才网旗下建筑英才网招聘数据显示，截至 2017 年 12 月末，在全国范围内，建筑行业的人才招聘需求同比上涨 10.8%；一线地区的人才需求涨幅依然领先，北京、上海地区的人才需求同比涨幅分别为 14.5%、13.8%。二三线地区中，山东、天津、浙江、江苏、福建的人才需求均明显上涨，同比涨幅分别为 13.2%、13.9%、14.8%、14.1%、12.1%。（图一）

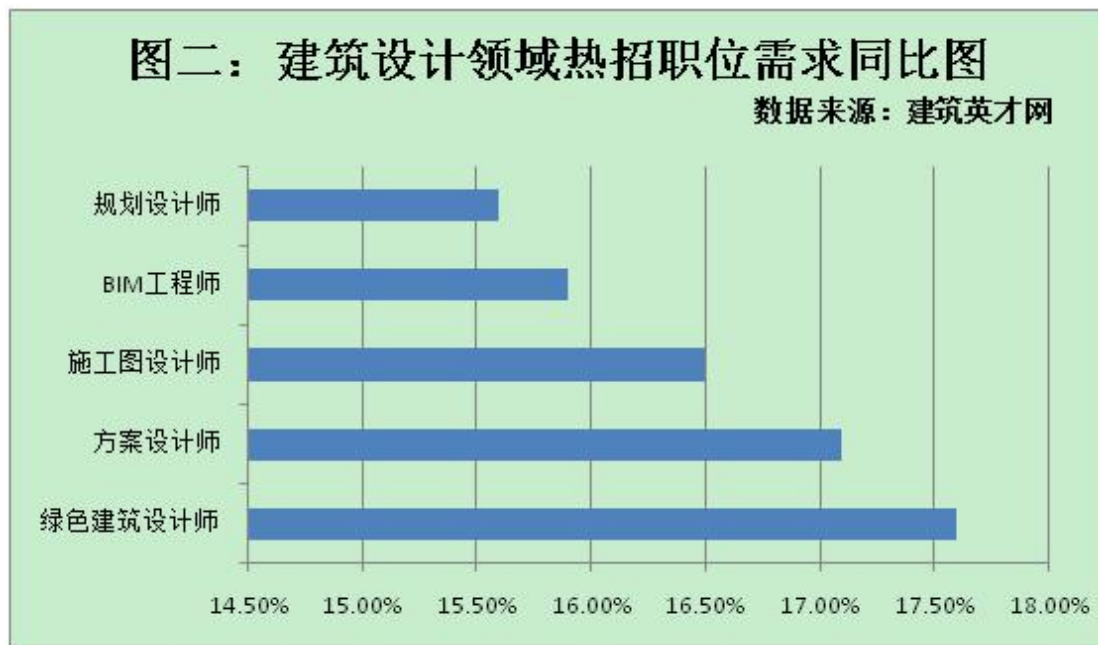


建筑设计类人才走热

建筑是城镇的基础设施，而特色小镇的命脉就是“特色”，因此，特色小镇的建筑不能和普通建筑混为一谈。我国在大力推进特色小镇建设的同时，必然会带动建筑设计类人才需求的增加，据建筑英才网最新招聘数据显示，截至 2017 年 12 月末，建筑设计类人才的招聘需求与去年同期相比上涨 14.3%。

区域方面来看，一线地区的人才需求同比涨幅平均为 16%左右，二三线地区中经济较为发达的天津、浙江、江苏的同比涨幅分别为 15.5%、14.9%、14.3%。职位方面，绿色建筑设计师、方案设计师、施工图设计师、BIM 工程师、规划设

计师处于建筑行业的热招职位排行榜前列，招聘需求与去年同期相比分别上涨 17.6%、17.1%、16.5%、15.9%、15.6%。（图二）



在特色小镇的发展过程中，急于求成、盲目跟风、房地产化等问题频频出现，《意见》也提出在建筑设计特色方面，要“防止内容重复、形态雷同、特色不鲜明和同质化竞争。”建筑英才网资深招聘顾问表示，我国的产业正在往智能化、绿色化的方向发展，除了要避免雷同建筑之外，建筑设计师还要考虑到建筑的智能化和环保性。

项目管理类人才抢手

随着特色小镇建设在全国的开展以及 PPP 项目的走热，项目管理类人才已经在建筑行业变成“抢手货”。据建筑英才网的招聘数据显示，截至 2017 年 12 月末，项目管理类人才的招聘需求同比涨幅达 13.1%。

从人才需求的地域分布来看，由于全国各地对特色小镇建设的持续推进，二三线地区对此类人才的需求也在逐渐上升。据建筑英才网招聘数据显示，北京、上海、天津、浙江、广东、江苏对该类人才的招聘需求较大，同比涨幅分别为 16.3%、15.9%、15.2%、15.3%、14.6%、13.8%。职位方面，项目经理、项目管理

工程师、绿色建筑咨询工程师的招聘需求同比涨幅较大，分别为 17.1%、16.4%、15.3%。

园林景观类人才受欢迎

在特色小镇的空间构成上，除了特色建筑外，园林景观也是特色小镇风貌的直接体现，据建筑英才网招聘数据显示，随着特色小镇的发展，园林景观类人才的招聘需求涨幅也在上升，截至 2017 年 12 月末，与 2016 年同期相比涨幅达 12.5%。从职位方面来看，园林设计师、雕塑设计师、园艺工程师、花卉工程师的同比涨幅较大，分别为 15.2%、13.6%、14.5%、12.9%。从地域分布上看，一线地区中，北京、上海、广东的同比涨幅分别为 15.1%、14.6%、14.4%；二三线地区中，天津、浙江、山东的同比涨幅较大，分别为 13.9%、13.7%、13.4%。

建筑英才网资深招聘顾问表示，特色小镇既然是城镇化的代表，那么园林景观是其必不可少的组成部分。传统城镇在设计时并不注重自身特色，千篇一律。与传统小镇相比，特色小镇在考虑特色的基础上，还要注意不能盲目跟风，避免千镇一面和房地产化。因此在小镇的园林景观规划设计方面也要结合小镇的主题进行。

在传统景观的基础上，与自身小镇的特色融合，将小镇的文化内涵在空间中体现出来，从而进行创意规划，也是园林景观设计师的必备技能之一。特色小镇规划时同时还要注重高质量的、复合型的公共服务设施和基础设施的规划，要加强设施建设，提升服务水平，综合考虑到生态、健康、人文方面的因素。

特色小镇的高端人才集聚与机制创新¹

——以浙江为例

浙江农林大学

张金凤 丁 峰 支晗宇

为适应和引领经济发展新常态的体制机制和发展方式,积极应对转方式调结构,加快区域创新发展,推进供给侧结构性改革和新型城镇化建设,浙江利用自身的独特优势,将创新高端人才集聚机制,加快特色小镇建设,作为提高浙江高端要素聚合度的重要抓手。

一、浙江特色小镇人才集聚概况

1. 特色小镇人才集聚初现成效

根据规划,浙江将利用 3 年时间投资 5000 亿元,聚焦于支撑浙江未来发展的最有产业基础、最有区域特色、最有市场优势、最有发展潜力的信息经济、环保、旅游等 7 大主导产业,以及茶叶、丝绸、黄酒、中药等历史经典产业,重点培育 100 个省级特色小镇。目前,浙江先后公布了两批共计 79 个省级特色小镇创建对象,形成省市两级近 200 个特色小镇创建对象,并建立“众建众创、梯度建设”的省市县三级联创队伍。梦想小镇、云栖小镇、玉皇山南基金小镇、美妆小镇、青瓷小镇等 37 个特色小镇创建一年多来充满生机活力,在推进项目建设拉动有效投资、加快产业转型升级、人才集聚等方面初显成效。这些特色小镇不仅吸引了一些国内外知名企业与之合作,一批国内顶级投资基金公司到此入驻,一群重量级工艺大师、知名文化学者创办的工作室拔地而起,而且吸引了国内外一批创新创业人才尤其是青年人才的兴趣和应聘,吸引了省内外众多的学习调研者和上万人次的慕名参观者。据相关数据显示,首批 37 个省级特色小镇创建对象拥有高中级技术职称人员 4139 人,国家及省级的“千人计划”人才 49 人、大师 91 人、非遗代表性传承人 32 人。截至 2015 年底,共入驻创业团队 2116 个,个体工商户 23468 个,“新四军”创业人员达 7839 人。仅余杭梦想小镇已引进创业项目 521 个,集聚创业人才 4550 名、金融机构 176 家²。实践证明,特色小

¹ 转引自《南方论丛》2017 年第 6 期

² 刘乐平、韩彬:《37 个特色小镇创建对象去年完成固定资产投资逾 477 亿元》,http://zjnews.zjol.com.cn/system/2016/03/25/021080990.shtml. 2016-03-25.

镇建设在集聚人才、资本、技术等高端要素方面正发挥着巨大作用。

2. 特色小镇发展需要高端人才支撑

驱动创新，人才为先。习近平总书记指出，人才是创新的根基，创新驱动实质上是人才驱动，谁拥有一流的创新人才，谁就拥有了科技创新的优势和主导权。要择天下英才而用之，实施更加积极的创新人才引进政策，集聚一批站在行业科技前沿、具有国际视野和能力的领军人才¹。浙江经济在不断发展的同时也存在着自主创新能力不强、高端要素聚合度不高等现实问题，尤其是人才效用集聚度、人才资本结构等方面与其他发达省份相比明显存在差距。据《中国人才集聚报告（2014 年）》数据显示，在 2011 年全国 31 个省域及 32 个主要城市人才集聚度排名中，浙江省的人才综合集聚度名列第六，在高端人才总数、人才资源总量、人才资本总量、专门人才总量和专利及产业化的集聚度排名在四至五位。而在人才学历结构、人才资本结构、专门人才结构和人才效用的集聚度排名则在八至十位，专利结构的集聚度排名甚至在十名之后²。随着浙江产业结构高端化和产业转型升级步伐的加快，特色小镇对创新人才尤其是高端人才、领军人才的迫切需求与日俱增。因此，在总结经验的基础上，探索如何创新高端人才集聚机制，成为创建特色小镇探索与实践所面临的重要课题。

二、特色小镇建设高端人才集聚问题

1. 特色小镇与行政区划之间的划分影响人才集聚

特色小镇的性质，决定了小镇的建设和发展中的自由程度。特色小镇不是行政区划上的行政单元，因此，小镇发展如果成为所在地政府标榜政绩的工具，其实质是与小镇宗旨相违背的。同时，特色小镇也不是传统的产业园区，特色小镇的建设以国家 3A 级旅游景区为标准，具有产业、文化、旅游、生态等多方面的功能和作用，围绕“产、城、人、文”四位一体的发展理念。因此特色小镇“非镇非区”，是一个基于创新的新型发展平台³。

小镇作为创业者和高端人才集聚的地方，就目前看来，行政区划依然是各类人才择业时考虑因素之一。具体而言，省会所在地优于地市级地区；地市级地区

¹ 《回顾十八大以来习近平关于科技创新的精彩话语》，<http://cpc.people.com.cn/xuexi/n1/2016/0531/c385476-28398570-5.html>. 2016-05-31.

² 《我国首次发布人才绿皮书 系统分析中国人才集聚指数》，http://www.holdhr.com/articleinfo/detail_5_11_528.html. 2014-03-24.

³ 《国家发展改革委新闻发布会 重推浙江特色小镇建设》，<http://biz.zjol.com.cn/system/2016/02/26/021038814.shtml>. 2016-02-26.

优于偏远乡镇地区。特色小镇的创建初期主要由政府引导，特别是对非盈利投资项目的投入，一定程度上反映了当地经济发展水平和政策优惠程度，这就使人才在择业时有了可比较的要素。但小镇的建设主体和发展主体必须是小镇自己及组建起来的管理委员会；同时政府应当给予小镇企业和机构充分的自主权，即符合市场经济发展规律。现如今，小镇发展面临长期规划不到位，规划行动不到位等问题。实际上，小镇在初期筹划和建设过程中，政府的作用和影响是不容小觑的。主要体现在政府给小镇布置任务，追求速度，急于拿到投资和项目等。所以说，特色小镇本应“非区非镇”，实则难以摆脱行政区划的束缚。为了获得政府的优惠政策，小镇也有单纯完成政府任务的倾向，这些都不利于小镇的可持续发展。

2. 特色小镇高端人才缺口问题仍然突出

一些缺乏强有力主导产业的特色小镇，面临高端人才紧缺的局面。着眼于打造人才生态最优省份，浙江省委、省政府出台了《关于深化人才发展体制机制改革支持人才创业创新的意见》，浙江人才政策渐成体系，人才体制机制臻于完善。在人才培养过程中，逐渐形成了人才“新四军”——高校系、阿里系、海归系、浙商系¹。虽然形成一定的体系，但是就长期发展而言还远远不够。高端要素集聚，主要是“国千”“省千”人才数量、国家级省级大师、非遗传承人数量，以及开展技术合作的高校、研究院等机构，引入的国家级高新技术企业等仍有待提高。人才的划分应该结合每个小镇的特色，充分结合小镇的主导理念，发挥人才专业优势，激发人才的创造力。然而一些小镇缺乏合理定位，使人才没能充分尽其用。特别是对于传统产业而言，相比新兴产业，在吸引和培养人才时需要投入更多的时间与精力。一些定位明确、专业化程度高的小镇，高端人才缺口形势严峻。

3. 高端要素集聚力度不够制约小镇人才的引进与开发

2015 年度考核首批 37 个省级特色小镇创建对象结果显示，17 个小镇为合格小镇，良好小镇 9 个，优秀小镇 7 个，除此之外，还有 3 个小镇被处警告，特别需要注意的是，考核中某小镇被降级²。从考核的高端要素集聚这一点分析，问题小镇面临固定资产投资少、特色产业投资少、引进高中级职称人员数量少等问题。高校人才与特色小镇的对接及沟通松散也不利于小镇的长远发展。小镇的持

¹ 《浙江打造人才生态最优省份》，
http://zjnews.zjol.com.cn/zjnews/hznews/201608/t20160827_1874139.shtml. 2016-08-27.

² 《宁波奉化滨海养生小镇经考核遭降格 特色小镇首现“落榜生”》，人民网浙江频道，
<http://zj.people.com.cn/n2/2016/0608/c186806-28474288.html>. 2016-06-08.

续发展离不开人才，人才的培养与高校紧密相关，如何将高校的人才更好的汇集在小镇是未来需要长期思考的问题。特别是一些在原有行政镇基础上建设的特色小镇，如何让高校人才投入新型城镇建设的任务中更加紧迫。就目前而言，在转型升级的大环境下，依托原有行政镇的基础，集合多种因素建立起来的特色小镇，其引进人才的任务显得尤为重要和迫切。同时，主打传统牌的特色小镇，在其发展中面临传统继承型专业人才紧缺的问题。现如今，重点发展传统产业和传统优势项目，必须培养特定领域能够将传统发扬光大的新型复合型人才。但是，人才的选拔和人才的培养等方面都需要长期的投入和付出。如何让传统项目更适应当今社会的发展潮流而不被大机器工业所淹没成为重要问题。因此对人才的保护和培养也就显得尤为重要。

4. 配套设施建设迟缓影响人才加入的热情

小镇规划与规划实施之间存在“时间差”。小镇在筹建之初初步进行的整体规划，但由于建设周期、招商引资等诸多因素的影响，导致最初的规划不能付诸实践。因此导致某些小镇最初规划清晰，但实际成果很少甚至为零的结果；还有一些小镇甚至出现了初期投资撤资的窘境，更加不利于小镇的后期建设。在更加注重精神品质的今天，配套设施齐全的大城市或高度密集的产业区越来越成为人才的首选之地。就新兴的特色小镇而言，在刚起步之时，配套设施建设的相对迟缓及因多种因素造成短期内无法形成完整的一体化模式，使人才面临选择困难，对小镇发展缺乏信心和决心。特别是在没有相应补贴或人才优惠政策的情况下，吸引人才无疑变得更加被动。如何保障人才的生活以及人才相关家庭成员的生活问题仍然突出。不少在职人员表示，小镇周围可供娱乐的场所和设施少甚至没有，这些配套设施的缺乏都是有悖小镇发展理念的做法。不能将小镇建设成没有“人情”的地方，因此，在相关人才优惠政策缺乏或配套设施不健全的地区需要重点加强配套设施的投入和建设，让人才愿意来，来了之后愿意留，留下之后有幸福感才是小镇发展的长远目标和动力。

5. “乡土情结”与“浙江精神”影响人才的个人抉择

中国的人口流动问题是影响地区发展的重要因素，人口流动对人口输入地和人才输出地的影响呈现出一定的差异。对于人口输出地而言，如何让走出去的有才之士回到故土，成为小镇必须思考的问题；同时，就输入地城市的建设和发展

而言更需要抓得住人才，留得住人才。但是，如果出现争抢人才的情况，不但不利于全省的可持续发展，也有悖于协同合作的理念。因此，如何处理好人才输入地与人才输出地之间的关系显得尤为重要。受中国传统文化的影响，乡土情结植根于心，特别是家庭和事业如何取舍，越来越成为当代年轻人必须面临的抉择。从全国范围来看，浙江的发展有目共睹，特别是与时俱进的“浙江精神”越来越受到社会的认同，这种特质吸引着各行各业有识之士的加入。

而相对偏远的地方特色小镇，难以吸引本地人才的回归，难以留住外来人才的现实问题依旧突出。面对地方产业集群的松散，传统浙商系的发展面临瓶颈，我们需要的是整合现有的资源，由小到大，由点到面。但传统产业模式追求的是市场效益和经济利益，所以在创新方面的投入不足。人才一方面需要稳定的工作；另一方面，需要在自己的领域有所突破和发展。因此，小镇的创新力和实力也是人才的重要决策因素。

三、加快特色小镇高端人才聚集的机制

1. 创新理念培育机制

首先，准确定位特色小镇，是吸引、集聚高端人才高地的重要前提。为适应和引领经济新常态应运而生的浙江特色小镇形态多样、内涵丰富，功能强势。相对独立于市区而在城乡接合部规划创建的特色小镇，具有明确产业定位、文化内涵、旅游功能、社区特征的空间载体、产业发展载体；是同业企业协同创新、合作共赢的企业社区；是企业为主体、市场化运作、空间边界明确的创新创业空间；是综合改革实验区¹。准确定位和把握特色小镇的内涵、特征、功能和战略意义，对于吸引、集聚高端人才，加快高端要素集聚、产业转型升级和历史文化遗产，具有重要意义。

其次，牢固树立并切实贯彻五大发展理念，是引领、提升高端人才发展的思想保证。十八届五中全会提出的“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，是特色小镇建设乃至今后更长时期的发展思路、发展方向、发展着力点的行动指南。增强创新意识，崇尚创新发展，通过创新理念、创新机制、创新载体为高端创新人才提供、开拓发展新空间，为特色小镇培育、创造新动力，进一步推进特色小镇产业集聚、产业创新和产业升级。特色小镇建设要摒弃陈旧落后的行

¹ 谢力群：《浙江：创建特色小镇 推进创新转型》，
<http://henan.china.com.cn/latest/2015/0724/618349.shtml>. 2015-07-24.

政化思维定势和不合时宜的体制机制束缚,找准产业定位,科学设计规划,挖掘产业特色、人文底蕴、生态禀赋和社区功能,使之成为集聚、引领高端创新人才的重要功能平台,成为高端创新人才提高贯彻五大发展理念能力和水平的试验区。

最后,坚持“人才是第一资源”的核心理念,是培育、造就高端人才品质的根本要求。人才是第一目标、第一资源、第一动力,作为新常态下浙江创新发展的战略选择,特色小镇要坚持“人才是第一资源”理念,坚持人才资源优先开发、人才政策优先完善、人才投入优先保障,全面推进人才高地和人才特区建设,为高端人才规模的引进、集聚和高端人才品质的培育、造就营造良好氛围。

2. 优化高端人才引进培养机制

建设特色小镇,要坚持培养本土人才与引进高端人才并重的政策。一是根据各类特色小镇分层分类发展需求,加大开发创新人才资源,加大高端人才引进、创新人才创业和本土人才培养配套工程的支持力度,注重培养一线创新人才和青年科技人才,加快形成人才引进使用留住机制、人才发现培养举荐机制的育人环境。二是着力打造特色小镇人才战略高地,优化人才结构,大力引进、培养高端人才、领军型团队、成长型企业,打造人才梯队联动、与产业转型发展匹配的人才价值链,加速集聚掌握核心技术、引领产业发展的高端人才,推动人才集聚优化和产业培育创新发展。三是创新互联网金融贸易人才培养机制,探索和建立法治人才尤其是涉外法治人才培养多样化机制。实施更加积极优惠的高端人才创新政策,建设一支信念执着、品德优良、知识丰富、本领过硬的高端专业队伍。四是建立健全“能者上、庸者下、人尽其才、才尽其用”的人才选用机制。实施创新型企业家和科技高端人才培养计划,依托重大科研和工程项目、重点学科和科研基地、国际学术交流和合作项目,培养造就一大批高端产业发展的高端人才。

3. 提升高端人才评价激励机制

以提高人才使用效能、选准用好人才为评价标准,注重对高端人才的长期性、发展性的动态评价,强化品质、能力、业绩、贡献的导向作用,建立健全符合各类各层次特色小镇发展需要的高端人才评价激励机制。一是坚持高端人才目标责任制考核制度,健全完善和量化公正、公平、公开的高端人才评价指标体系,进一步强化高端人才工作绩效考核导向,二是完善鼓励技术要素参与收益分配政

策，建立重实绩、重贡献为导向的高端人才薪酬激励机制，进一步提高科研成果转化收益分享比例。依法赋予高端人才更大的财务支配权、技术路线决策权，提高劳务经费支出占比，对技术创新和成果转化作出重要贡献的高端人才可实施股权和期权激励。三是建立人才分类评价体系。引入专业性强、信誉度高的第三方专业机构参与人才评价，完善人才评价标准和方式，对从事科技成果转化、应用开发和基础研究的高端人才制定分类评价标准。强化创新实践能力评价，增加知识产权运用、成果转化和推广、创办领导企业等评价指标的权重。对回国工作、符合条件的海外高端留学人才开辟绿色通道，其国外专业工作经历、学术或专业技术贡献，可作为职称参评的依据。

4. 完善高端人才流动配置机制

一是健全和加强特色小镇统一的人才资源市场体系建设。大力培育发展各类专业性的高端人才市场，优化人才市场的配置和服务功能，加强高端人才市场流动秩序和高端人才服务中介的引导和监管，形成统一的人才信息网络，促进高端人才资源由“有形市场”向“无形市场”转变。二是加大对高端人才资源市场基础设施建设的投入力度，初步建成统一的辐射到企业、街道和农村的高端人才资源公共信息服务平台。围绕优势产业、重大项目、特色经济等领域发展的迫切需求和人才队伍建设实际，建立高层次急需人才和各类紧缺人才的绿色通道，强化对科技创新、人才引进的扶持力度。三是鼓励高端人才在职离岗创业，所取得科技成果可作为在原单位职称评定依据。允许科研院所、高校设立一定比例流动岗位，吸引有创新实践经验的企业家和企业科技人才兼职。完善急需紧缺的高端人才目录发布制度，探索建立高端人才需求预测机制，促进高端人才供需高效对接。四是采用项目制、候鸟制、兼职制、组合式等高端人才柔性流动机制，通过招商引资与招才引智、刚性引进与柔性引进相结合，建立重点产业、高新产业高端人才资源库等方式，吸引更多领域的高端人才。

5. 强化高端人才服务保障机制

特色小镇招才引才用才，需要有坚实的服务保障。因此，首先要加大政府政策引导。通过采取积极政策，扩大全社会对高端创新人才发展的投入规模，支持企业设立高端创新人才发展专项资金，鼓励和引导企事业单位完善年薪制、期权股权、岗位绩效等薪酬管理办法和各项补助政策，探索高端人才、高技能人才年薪制、

协议工资制和项目工资制等多种分配形式，为高端人才发展提供坚强的财力保障。其次，要完善企业年金制度。监督用人单位全面落实高端人才的养老、失业、医疗、工伤、生育保险等社会保障制度。再次，是建立健全高端人才公共服务体系，全面提升公共人才服务能力。改善拴心留人的服务环境，实行人才服务“一站式受理、一次性告知、一条龙服务”优质管理，在高端人才出入境、落户、住房、税收、医疗、子女入学等多方面开辟“绿色通道”，确保高端人才引得进、留得住、用得好、潜力大。不断提升高端创新人才服务水平，为高端创新人才排忧解难、踏实工作营造良好生态氛围。

6. 驱动高端人才协同创新机制

特色小镇的建设和发展离不开高校、科研院所创新人才的支持和参与，“要牢牢把握集聚人才大举措，加强科研院所和高等院校创新条件建设，完善知识产权运用和保护机制，让各类人才的创新智慧竞相迸发。”¹以特色小镇建设为战略发展契机，加快推进创新创业平台和载体建设，积极搭建企业与科研院校的产业项目对接、科技人才对接平台，完善政府、企业、科研院所为重点的多主体协同创新模式，完善权责清晰、优势互补、利益共享、风险共担的产学研人才协同创新机制以及在项目实施、设备建设和项目成果上共建、共管、共用、共享的一体化体制。根据特色小镇的特色产业发展需求，引进由高端人才主导的专业科研团队，建立科技示范园区，进一步促进产学研资融合，项目科研成果转化，真正实现企业与科研院校的互利双赢。

¹ 《习近平谈“十三五”五大发展理念之一：创新发展篇》，<http://cpc.people.com.cn/xuexi/n/2015/1110/c385474-27798107.html>. 2015-11-10.

福建特色小镇发展建设的“资源 + 人才 + 创新”策略分析¹

福建师范大学经济学院 陈清 吴祖卿

特色小镇并不是传统的具有行政规划意义上的镇，也不是所谓的产业园区。特色小镇相对于城市较为独立，是以因地制宜的特色产业为主导，生成并带动相应的文化及旅游产业，吸引相应的特殊人才聚集的具有明显自身色彩的区域平台。在特色小镇发展上浙江省是处在领先地位，建立了一批如余杭梦想小镇、西湖龙坞茶小镇、临安云制造小镇等发展较为成熟的特色小镇。福建省作为沿海经济较为发达的省份，不仅拥有丰富的自然、人文及旅游资源，且地处海峡西岸，是全国深化改革的先行区域，在大力推进特色小镇建设上具有极大优势和潜力。目前福建已经形成闽侯根雕产业、德化陶瓷产业、建瓯竹制品产业等十大特色产业集群，福建省政府也确定了第一批 28 个特色小镇创建名单。但是在特色小镇的建设上还存在着诸多的问题，例如特色小镇定位不明确、发展过程行政化严重、基础设施配套不完善等问题。福建省特色小镇发展不能简单照搬国内外的成功经验，应结合福建省的特殊情况进行路径选择和遴选策略。在特色小镇的建设过程中要时刻考虑“资源 + 人才 + 创新”这三个因素的有效性和重要性，且这三个因素并不是简单地进行叠加而产生作用，它们三者之间的关系是相辅相成、互相促进、缺一不可。

一、特色小镇发展建设的根基：有效合理配置资源

广义上的资源是指有形或无形、可被有限次利用的物体，或者可用以维持生计的事物。人类视角下的自然资源是指环境中包含的且能够满足人类需求的任何事物²。人类的发展完全是建立在拥有可获得自然资源的基础之上。从早期人类在水资源丰富的地区聚居的选择就能窥见资源对发展的重要性。

针对特色小镇的发展，可以把资源分为两大类。

（一）自然资源

自然资源包括土地资源，矿产资源，旅游资源，水资源等自然存在的非人为因素的资源。若赋予小镇以人的属性，那么其拥有的自然资源就相当于一个人所拥有的禀赋。这既是发展的立足点，也决定了发展的基本路径。正是由于个人拥

¹ 转引自《福建论坛·人文社会科学版》2017 年第 3 期

² Miller G T, Spoolman S. Living in the environment: principles, connections, and solutions[M]. Nelson Education, 2011.

有不尽相同的禀赋,才在一定程度上造就每个人的唯一性,小镇的发展也是这样。每个小镇所拥有的自然资源都不尽相同,甚至有些小镇有着得天独厚的特色资源。也正是因为这些资源的差异性使得小镇在自然发展的过程中有着不同的发展道路。特色小镇以特色产业为主体进行发展,而“特色”很大一部分由该地理区位的特色资源所决定。当然有些特色则是由于历史原因在特定的区域得以保留下来,但是其深层次原因还是与当地的特色资源有很大的关系。特色资源给特色产业提供了相应的土壤之后,适合土壤“酸碱度”的特色产业的产生和发展是一个十分自然的过程。例如贵州省平塘县克度镇在 2016 年 9 月 25 日落成了世界上最大的射电天文望远镜 FAST,原来的国家级贫困县转眼变成了举办国际射电天文论坛这种国际性会议的天文特色小镇,各色酒店和楼盘也像雨后春笋一般涌现,这完全得益于克度镇特有的资源:喀斯特地貌的克度镇拥有的自然洼地,是中国地理意义上又大又圆又深,最完美的一个大坑,且克度镇地处深山人烟稀少,没有大型工业,极为适合建造世界上最大的射电球面望远镜。“全球最大”与相应的天文文化赋予了克度镇具有极度竞争力的特色,使得天文旅游产业十分自然的孕育而成为当地起主导作用的特色产业¹。所以,福建特色小镇的建设发展应该要认清当地特有的自然资源,只有对福建省特色产业孕育的土壤进行分析,才能在发展过程中把握主要的大方向,才不至于在不适宜的区域强制发展特定的产业。政府在认清特有资源情况的背景下不应进行过多的干预,而是提供对特色产业的政策支持和对当地居民参与特色小镇的激励,从而有效地提高资源的利用效率。

(二) 社会资源

这里讨论的社会资源主要为公共服务资源,其中主要包括基础设施建设以及教育、卫生等资源。政府在推进特色小镇建设发展的过程中,应该提供优质的公共服务。优质的公共服务相当于特色小镇发展的催化剂,而一个成熟的特色小镇的公共服务必须是高水平的。例如基础实施中的道路交通相当于产业的输血管,只有优质的交通水平才能在最大的程度上获取发展所需资源以及对外进行信息交流。优质的社会资源决定着一个区域的民生发展水平,这也是衡量当地宜居程度的一个重要标准。在对英国和美国特色小镇的考察中不难发现,他们的特色小镇在拥有大城市基础设施水平的同时还有着优美的环境,政府十分重视基础设施

¹ 刘敏:《法思特静默区小镇克度的喧哗》,《三联生活周刊》2016 年第 41 期

和社会服务设施的建设,把改善小镇的交通设施、通讯设施、能源供给设施以及社会服务设施等与居民生活水平息息相关的基础设施为主要目标¹。以这种方式发展的特色小镇有着极强的人才竞争力,不仅能有效地聚集高端资源要素,而且容易形成独特的文化氛围,满足外来游客的诸多需求。换句话说,重视社会资源在发展特色小镇进程中的作用,能尽最大可能减少当地居民及游客生活上的阻力以及提供尽可能多的便利,也就是尽可能多地排除小镇发展内生的不确定因素,让区域内的人们能够处在一种良好的状态下对特色小镇的建设发挥作用。目前福建省的一些特色小镇在基础设施建设方面还比较滞后,导致发展缺乏活力,所以福建省在特色小镇的发展过程中必须要重视实现社会资源的优质化。

二、特色小镇发展建设的血脉:有效集聚人才

人力资源同样是一种重要的社会资源,相比较为固定的自然资源,人力资源具有很好的流动性,这种流动性的属性给制定人才策略的部门提供了一个有效的信号。在针对特色小镇发展的分析中,我们可以把人力资源分为两个大类。

(一) 管理型人才

优秀的管理能够有效地降低成本,也能在发展的进程中充当润滑剂,高效地协调各个社会部门进行互相作用。特色小镇的发展建设应该遵循的一条原则是有序建设,例如通过功能区带动城乡一体化、产业向功能区集中、农地向集约经营集中以及农民向新型社区集中等一些基本建设目标也能体现出有序建设的原则,换句话说就是特色小镇的发展建设过程应重视规划作用。这里以美国为例,美国的特色小镇建设注重规划的综合性、科学性和长远性,比较强调整体协调和功能分区,最大限度地保护传统建筑和改善环境。规划注重通过与当地居民的交流获取居民的意见和建议,从而在最大程度上满足居民的需求,且规划具有稳定的法律效应²。良好的规划能力有助于提高资源的利用效率以及能够帮助有效地聚集高端资源要素。这不仅是为发展铺好资源的土壤,也为提高发展速率实现创新驱动打下坚实基础。福建目前的特色小镇发展规划混乱的问题仍然存在,究其原因因为政府管理服务职能不到位、居民缺乏自我管理意识以及管理规划能力的缺少。所以引进优秀的管理规划人才能够填补管理规划能力不足的漏洞,能够有效地提高特色小镇的管理规划水平,从而进一步推进特色文化氛围的形成,使得高端资

¹ 王晓雅:《从英国的田园风光到美国的特色小镇》,《决策探索(上半月)》2013年第2期

² 《美国:重视规划作用 建设特色小镇》,《今日浙江》2010年第16期

源要素能够更好地和技术结合在一起实现创新驱动,改善产业结构,完善产业链条,这也是供给侧结构性改革的强烈要求;优秀的管理规划人才也能协调居民和政府之间的关系,带动居民进行自我管理,一方面提高了资源利用率,从而推进特色产业的发展,另一方面提高了宜居程度,从而进一步提高了人才竞争力。

(二) 技术型人才

特色小镇的生命力在于特色产业,一个产业能够运转的前提是拥有与产业相关的技术人才的参与。当然一个产业发展的目的并不在于运转本身,而是旨在如何更好地运转,从而进行扩张和辐射,带动相关产业和区域经济发展,这正是特色小镇发展所要做到的。就是要靠创新来驱动产业更好的发展,技术的革新就是一种创新,新技术的运用能够极大的提高生产效率。综上所述,具有人才优势的特色小镇不仅能够有效地对小镇进行科学规划,提高宜居程度,进而进一步提高人才竞争力,而且能够提高产业的创新能力,从而实现创新驱动,实现特色小镇总体经济的高速增长。

三、特色小镇发展建设的动力:有效实施创新驱动

福建省特色小镇的发展建设过程中应该实施“资源 + 人才 + 创新”策略,这不仅是福建特色小镇建设过程中的一些特点所决定的,也符合供给侧结构改革的大势所趋。

(一) 特色小镇的建设发展应该以引入相应的可行性评估标准为前提

特色小镇模式的成功离不开先天优势条件与特殊机遇。换句话说,只有拥有了一定程度的资源禀赋,且在一定的条件下,特色小镇的模式才可能顺利地发展下去。我国最大的中药材批发市场亳州,从历史上看农业文明鼎盛,曾是中国四大药都之一,为华佗的故乡。虽然亳州的中药材产业为当地的一大主导产业,但是亳州到底也没有成为中药材特色小镇,没有沾上中药文化的边,只是换了种形式的批发市场而已。且亳州还只能算是贫困地区。相比亳州,紧邻超一流城市的乌镇享受经济辐射效应,坐拥千万富有消费能力的人群半径的乌镇就成了特色小镇建设的优质典范。可以看出,特色小镇的建设是否可行的答案具有很强的客观性,即因其对资源禀赋有很强的依赖性。有无特色,何种特色且是否有潜力都是客观存在的事实,并非只凭借政府的一纸文件就可以在任何地方成功地建立起一座特色小镇,对国家大力推进特色小镇建设的政策也应该解读为发现具有特色小镇潜力的区域并给予相应的政策支持,而并非无中生有。因此引入第三方评估机

构对特色小镇建设的可行性进行专业细致地评估是很有必要的,是否开展特色小镇发展建设的进程严格依照评估结果来进行决策。评估指标应该着重体现被评估地区有无已形成的“特色”产业和当地可获得的社会经济资源的容易程度这两点。第三方机构的引入则可以有效地防止政府为寻求政绩存在的数据伪造的激励。

(二) 特色小镇基础设施和公共服务的建设

应提升至国家级景区标准一个成熟的特色小镇完全具备成为国家级景区的资质,而景区级别的基础设施和公共服务又是体现特色小镇特色文化最直接的载体。福建省的上街镇拥有较为成熟的根雕产业集群,一整条街都是根雕木器商店的景象很常见。但是上街镇的基础设施和公共服务水平较低,同大多数千篇一律的城市郊区景象相差无几,区域中的根雕产业文化氛围并无十分浓厚,上街镇更像是一个较为大型的根雕木器集散中心,而不是特色小镇。福建省内其他的一些具有特色产业区域,也基本是像上述的那样强调功能性,忽略了培养深入到生活中每一方面的产业文化氛围。所以必须通过竞标等市场化方式来选择合适的旅游开发公司来承担风格鲜明、具有特色产业文化氛围的基础设施和公共服务的开发和建设,例如按照特色产业文化特征来统一特色小镇建筑的外观使得特色小镇给人的第一印象上升到特色层面。

(三) 特色小镇建设的过程中应该大力去行政化

福建省在特色小镇建设方面的经验并不是十分丰富,国家关于开展特色小镇建设的提议让一些地方政府不顾特色小镇建设发展的先决条件,即资源禀赋决定的可行性,对国内的一些较为成熟的特色小镇进行盲目模仿。关于特色小镇的一个定义为“既非行政概念,也非工业园区概念”¹,且对国内成熟的特色小镇的观察可以得知,其所处区域市场经济机制都十分发达,资本流动的自由度较高。特色小镇对资源利用高效率的要求也表明了成熟特色小镇是市场经济发展到一定程度的产物。特色小镇的建设过程中应当去行政化,政府在建设过程中所扮演的角色应当是起规范市场行为作用的监管者而不是干预市场行为的下命令的角色。特色小镇的管理应当通过市场来选择合适的物业管理公司,按照现代企业制度来实行特色小镇运营的一体化管理,提高管理的风险意识,有效的利用各种资源来提升特色小镇的经济效益和发展程度。

(四) 特色小镇的发展建设应重视人才效应

¹ 李强:《特色小镇是浙江创新发展的战略选择》,《中国经贸导刊》2016 年第 04 期

特色小镇离不开特色产业与高效的管理,而这两个因素都需要有专业人才的注入才能保证特色小镇成功运营的可持续性。一个理性人获取知识的目的就是为了提高自身的境遇,所以人才是非常具有逐利性的。浙江省的一些成熟的特色小镇,处在上海、杭州、长三角的经济辐射圈内,属于资本密集型区域。密集的资本不仅是一个特色小镇能否建立的关键因素,也是吸引人才使得特色小镇的建设发展能持续成功的原因。换句话说,特色小镇的发展在一定程度上是遵循马太效应的,只有本身具有优势条件,才能吸引更多的高端要素。为了注入高端人才,特色小镇在发展建设过程中应该持续投入大量的资本,在奠定了优势的基础上再通过一些针对人才的福利政策来留住人才。人才的注入反过来又能促进特色小镇的发展,形成一种加成效应。是否能够持续不断地吸引人才,从根本上说还是与该区域资源禀赋的优厚程度紧密相关,这也进一步说明了特色小镇可行性评估的重要性。

(五) 特色小镇应该高度互联网化

如果说过去的现代化运营可能是提倡市场化,而今天的现代化运营则应该是高度的互联网化运营。不断涌现的市场需求也使得互联网应用的功能越来越丰富,几乎任何形式的交易都能通过互联网来进行,这使得交易成本大幅度地降低。传统产业在结合了互联网技术,以一种全新的形式来运作也算是一种创新。在结合了互联网技术之后,产业的运作可以关注到每一个细节,特别是大数据的运用,使得产业具有前瞻性。特色小镇在互联网化的过程中首先该做的就是奠定区域中良好的网络氛围,使互联网的功能唾手可得。可行的方式例如有:将高速无线网络覆盖整个区域,使得每一个在区域内的人都能无障碍地获得高速互联网服务。实现上述的功能,获得用于建设大量网络服务器等基础设施的资金是不可避免的。从这里也可以看出特色小镇是资本密集型的区域,只有能够吸引足够的持续不断的资金特色小镇才能有活力地建设和发展。为了吸引更多的投资行为,政府可以出台相应的减税政策来给予激励。只有最初拥有优厚的资源禀赋,才能源源不断地吸引优质资源,这也进一步地反映了最初进行可行性评估的重要性。

辽宁特色小镇建设中的人才瓶颈与对策¹

辽宁大学新华国际商学院 张嘉纯

辽宁省提出在“十三五”期间，争取规划建设 50 个产业特色乡镇。目前，已被国家批准建设特色小镇 13 个，拉开了辽宁省建设特色小镇的序幕。在特色小镇的建设中，既要招商引资，更要招商引智，集聚人才，才能实现在特色小镇这一平台之上推动特色产业的发展与创新，为城镇化发展开拓一条新路。

一、辽宁特色小镇建设与人才需求

依据辽宁特色小镇建设战略，可推测辽宁特色小镇人才需求主要将来自于辽宁省未来着重建设的乡村旅游型、历史文化型、民族特色型、现代农业型、生态宜居型等乡镇类型。人才需求主要有以下几种类型。

1. 创意人才。创意工作的本质是创造性地解决问题和系统地解决问题。几乎所有的产业都需要创造性。特色小镇的“特”更离不开创意，这些创意来自于具有高文化、高技术、高管理，新经济的“杂交”优势的创意人才。这些创意人才能够打破过去固化的稳态思维模式的束缚，持续关注市场呈现出的全新特性，创造出既有特色小镇自身的独特性和差异性，又适应互联网时代消费需求的新产品。如乡村旅游型特色小镇建设中的多种业态需要将农业景观、生态景观、田园景观与住宿、餐饮设施进行结合，为游客提供乡村休闲体验；温泉小镇要把洗浴与休闲、旅游、观光及温泉与现代养生知识文化的传授有机结合起来，实现一、二、三产业的相互合和转移，从而创造出更大的经济效益和社会效益；蟹田之乡的建设，也要注重当地农业文化和民俗文化内涵的挖掘，以文化来支撑旅游。

2. 经营管理人才。小镇建设中相关产业的科学有效的运作方式，是保障特色小镇持续健康发展的关键。小镇的产业发展应以市场化为主导，这就需要有专业化的经营管理人才，尤其是具有创新精神的企业家队伍和职业管理层团队。

3. 农业科技管理型人才。蟹田之乡、梅花鹿小镇、海岛小镇等可以设计建设成为高档农产品的供给、都市农业观光、休闲农业、农业科研、学生实践基地。

¹ 转引自《辽宁经济》2018 年 03 期

但无论如何，这些小镇的建设都离不开农业科技管理人才。这类人才是农业特色小镇建设的核心人才。这些人才包括农业企业管理人才、种养殖农业技术人才、金融会计人才、市场营销人才、项目策划人才、互联网信息技术人才等。

4. 园林建设、景区运营等专业人才。辽宁省特色小镇建设中的温泉小镇、旅游小镇等乡镇的建设运营，涉及到旅游管理、园林建设、文化创意等各方面的专业人才。

二、辽宁特色小镇建设中的人才瓶颈

根据辽宁特色小镇建设战略实施所需人才，目前在小镇建设中还存在着不同程度的人才瓶颈。主要体现在以下几方面。

1. 农村科技管理型人才供给不足。在现代农业型特色小镇建设中，农村科技管理型人才有文化、懂技术、会经营，能够将自己的文化和技术融汇到管理经营之中，具有新观念，能够创办产学研一体化的农村股份公司，带动村民致富。虽然有大学生村官下基层，但在现代农业技术管理方面，现阶段农村难以吸引大量的科技管理型人才下乡，面对未来的特色小镇建设，农村科技型管理型人才存在需求重心与供给重心的结构失衡。

2. 农村人才外流现象严重。从特色小镇的建设现状看，辽宁特色小镇建设尚处于起步阶段。由于农业科技人员的社会、经济地位较低，生产环境与生活环境与城市环境相比，缺乏比较优势，影响农业科技人员的心态，造成辽宁部分农业科技人员外流。

3. 文化旅游产业经营管理人才匮乏。目前乡村旅游型、历史文化型、民族特色型小镇建设中存在着同质、粗放、忽视乡土性等弊端，陷入轻管理、低质量、低收入的恶性循环中。这与此类型小镇建设中经营管理人员思路狭窄、观念陈旧和从业人员素质普遍低下密不可分。在这些小镇建设中，有些乡村旅游的管理人员由村干部兼任或由当地农民担任，现代文化旅游产业所需的高素质人员的缺乏制约了辽宁乡村旅游型、历史文化型、民族特色型小镇的发展。

4. 人才培养难以满足特色小镇建设需求。辽宁省农委、科技厅及各地农业技术推广站已经开展多年的农业科技培训工作。如跨世纪青年农民科技培训工程、农业社会化服务人员和创业人员培训等。但从新形势来看，人才培养落后于辽宁

特色小镇建设的发展需要。从培训的投入看,存在着培训经费投入不足;培训对象上,对农产品加工人才、市场营销等多层次结构的新型科技型人才培训不足,农业信息化培训较薄弱,对乡村旅游的经营管理人员培训相对较少;培养机制上,对培训对象缺少跟踪调查与反馈;培训形式上,缺乏相对固定的培训模式和长远的培训规划。

三、突破辽宁省特色小镇建设人才瓶颈的路径

1. **实现特色小镇产业升级,以平台吸引人才。**辽宁特色小镇中的箱包小镇、皮草之乡、袜业小镇、服装小镇有关产业面临着产业升级,结构调整,需要顶层设计,培育新兴产业,吸引外来投资等问题。可以借鉴其他省市特色小镇建设经验,通过 PPP 等大项目,引入社会资本,同时引进智力与专业人才,形成专业人才的聚集群,创立人才的品牌和虹吸效应,吸引更多的人才,促进特色小镇的发展。

2. **制定特色小镇人才发展的战略规划。**目前,辽宁省特色小镇建设中的人才发展,缺乏全局的、整体的、系统的、长远的战略规划。应根据辽宁省特色小镇的战略规划,配套制定相应的人才发展战略规划。根据不同类型小镇发展规划,调查摸清人才需求现状,规划全省特色小镇重点产业人才战略布局,制定相应特色产业人才需求目录、人才引进、培育等政策。如,玉石之乡、根雕小镇、玛瑙小镇,需要扶植一批造诣高深的艺术大师、技艺娴熟的传统玉石、根雕传统技艺传承人才;服装小镇、皮草之乡、袜业小镇所需的复合型运营管理人才;旅游小镇、温泉小镇、枫叶小镇所需的产业创意人才及市场管理营销人才;现代农业小镇需要的创新型农业科技人才。

3. **建立健全人才政策支持体系。**建立特色小镇人才培养基金和资助体系;实施培养本地人才系统培育工程、新生代企业家培育工程;创建省级特色人才平台,推行人才工作室模式;制定特色小镇人才企业“一企一策”培育目标,加快人才项目产业化。

4. **完善人才成长生态链。**为留住人才,需要打造完善的人才成长生态链。一是完善辽宁省特色小镇人才发展体制机制。改革即存的人才发展的僵化体制机制,设立特色小镇人才管理改革试验区,特色小镇可结合实际实行先行先试;完

善干部考核评价机制，将特色小镇人才工作情况纳入省市县人才工作目标责任制考核。二是优化特色小镇人才公共服务平台。在特色小镇开设“一站式”人才服务窗口；向其他省市学习，实行“特色小镇人才服务绿卡”制度，将特色小镇特色产业各类人才纳入服务对象。三是完善培训制度。对培训对象需求开展调查、对培训效果保持跟踪，及时反馈；加大培训投入，注重传统工艺大师、高层次人才及新兴产业人才的培训。四是完善特色小镇人才的生活服务配套。解除特色小镇人才的子女入托、入学、医疗、养老、业余生活等后顾之忧，使他们宜居乐业。

手机人才时讯信息汇编

(2018 年 9 月)

习近平这样对全面依法治国作出最新部署

【2018-09-03】[人才时讯]近日，中共中央总书记、国家主席习近平主持召开中央全面依法治国委员会第一次会议并发表重要讲话，对中央全面依法治国委员会的工作进行了全面规划部署。习主席强调坚持依法治国，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，坚持建设德才兼备的高素质人才法治队伍，明确了全面依法治国的指导思想、发展道路、工作布局 and 重点任务。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：http://www.legaldaily.com.cn/index/content/2018-08/26/content_7628078.htm?node=20908

我国集成电路产业人才呈稀缺状态

【2018-09-04】[人才时讯]中国电子信息产业发展研究院和工信部软件与集成电路促进中心近日在京联合发布的《中国集成电路产业人才白皮书（2017-2018）》显示，截至 2017 年底，我国集成电路产业现有人才存量约为 40 万人，根据产业快速发展需求，人才呈现稀缺状态，专业人才培养力度有待提高。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<https://xueqiu.com/7036311012/112322474>

“一带一路” 提倡 5 年来成果

【2018-09-05】[人才时讯]8 月 27 日，国新办新闻发布会上，国家发改委副主任、国家统计局局长宁吉喆介绍，“一带一路” 倡议提出 5 年来，我国与沿线国家货物贸易累计超过 5 万亿美元，在沿线国家建设的境外经贸合作区总投资 289 亿美元。通过实施“丝绸之路” 奖学金计划，在境外设立办学机构等，为沿线国家培育了一批技术管理人才。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：http://china.zjol.com.cn/201808/t20180828_8125048.shtml

“人才与城市国际化” 论坛在杭举办

【2018-09-06】[人才时讯]9 月 5 日，“人才与城市国际化” 论坛在杭州国际博览中心成功举办。本次论坛邀请了德科集团亚太地区负责人维多利亚·伯利恒、杭州术创机器人有限公司董事长斯里瓦斯塔瓦、杭州国际学校校长施杰夫担任演讲嘉

宾，主要围绕人才国际化和城市国际化这一主题，全面解读了全球人力资源发展趋势，深入探讨如何助力杭州打造人才国际化名片。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：http://zjnews.zjol.com.cn/zjnews/hznews/201809/t20180906_8201584.shtml

农业农村部与浙江省签署合作协议 推进乡村振兴示范省建设

【2018-09-07】 [人才时讯] 近日，农业农村部 and 中共浙江省委、浙江省人民政府在北京签署合作框架协议，共同推动浙江乡村振兴示范省建设。浙江省委书记车俊表示，浙江将不折不扣贯彻落实中央决策部署，紧紧抓住部省共建的重大机遇，全面推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，全力推进乡村振兴示范省建设的各项工作。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<https://news.sina.com.cn/c/2018-08-26/doc-ihifuvph1510593.shtml>

中央军委印发《关于加强新时代军队党的建设的决定》

【2018-09-10】 [人才时讯] 日前，中央军委印发《关于加强新时代军队党的建设的决定》，要求全军和武警部队深入贯彻党的十九大精神，全面加强新时代我军党的领导和党的建设工作。《决定》强调，要锻造高素质干部和人才队伍，严明选人用人制度规矩，加强优秀年轻干部培养选拔，加快推进新型军事人才建设，强化担当作为的正向激励。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<http://cpc.people.com.cn/n1/2018/0907/c64094-30277787.html>

拱墅区举办 2018 运河国际人才嘉年华

【2018-09-11】 [人才时讯] 9 月 6 日，一场集聚全球高端智力的“2018 运河国际人才嘉年华活动”在杭州拱墅区举行，来自美国、德国、南非、澳大利亚等国家的国际人才和嘉宾代表共赴国际盛宴，围绕“未来与行动”的主题共襄创新发展。活动旨在聚焦全球新一轮科技革命和产业变革，以更加全球化的视野和更加扎实的行动，加速汇聚国际高端人才，推动创新发展。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：http://biz.zjol.com.cn/zijibd/ycxw/201809/t20180909_8225416.shtml

全国教育大会召开

【2018-09-12】 [人才时讯] 9 月 10 日，全国教育大会在北京召开。中共中央总书记习近平出席会议并发表重要讲话。他强调，在党的坚强领导下，全面贯彻党的教育方针，坚持马克思主义指导地位，以凝聚人心、完善人格、开发人力、培育人

才、造福人民为工作目标，加快推进教育现代化、建设教育强国、办好人民满意的教育。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<http://news.sina.com.cn/o/2018-09-11/doc-ihicyfw8921740.shtml>

浙江人才集聚“半年报”出炉

【2018-09-13】[人才时讯]近日，浙江省委人才办发布了今年上半年《全省人才集聚情况分析报告》，今年上半年，全省新引进大学毕业生 25.8 万余人，同比增长 18.9%。其中，杭州新引进 6.2 万余人，占引进总数的 24.2%。杭州人才净流入率再次遥遥领先，达到 9.88%，连续 6 个季度保持全国第一。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<http://news.eastday.com/s/20180910/u1ai11801555.html>

台州出台社会事业人才发展三十条

【2018-09-14】[人才时讯]近日，台州市出台《台州社会事业人才发展三十条》，围绕人才引育、学科建设、平台搭建、体制机制改革等人才关注的核心要素，以全方位构建覆盖人才引、育、留、用等各个环节的台州社会事业人才发展生态系统。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：http://biz.zjol.com.cn/zijibd/zjxw/201809/t20180912_8247695.shtml

浙江省特色小镇规划建设现场推进会召开

【2018-09-17】[人才时讯]9 月 13 日，浙江省特色小镇规划建设现场推进会在余杭艺尚小镇召开。省委书记车俊作出批示，省委副书记、省长袁家军出席会议。袁家军强调，要加快集聚人才、科技、金融等高端要素，培育完善现代社区服务功能，让特色小镇引得进高端产业、留得住高端人才。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：http://www.cnjxol.com/news/content/2018-09/14/content_4137804.htm

今年上半年宁波新增各类人才 11 万人

【2018-09-18】[人才时讯]今年以来，宁波市人才工作围绕“六争攻坚”决策部署，实现了人才总量与质量“双突破”、人才政策与平台“双提升”。今年上半年，全市新增各类人才 11 万人，同比增长 22%；新增高技能人才 2.3 万人，总量达

39.8 万人；接收高校毕业生数、迁入户口数分别同比增长 20.9%、30%，均创近年来最高增幅。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<http://news.cnnb.com.cn/system/2018/09/17/008788372.shtml>

浙台共享大湾区机遇 41 个投资项目将签约

【2018-09-19】[人才时讯]近期，浙江·台湾合作周举行开幕式，本届合作周期间，全省将有 41 个投资项目签约，其中 33 个项目涉及我省八大万亿产业，投资总额达 42.9 亿美元，比上届增长 5.1%。在本届合作周期间，浙江各地将先后举办智能制造、金融、科技人才、乡村振兴等 50 多场专题活动，进一步推动台商台企与浙江省大湾区及自贸区、特色小镇建设的对接。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<http://www.gxnews.com.cn/staticpages/20180913/newgx5b99d527-17642387.shtml>

2018 杭州·云栖大会开幕

【2018-09-20】[人才时讯]9 月 19 日，以“驱动数字中国”为主题的 2018 杭州·云栖大会开幕，上千位学者、行业专家及来自 64 个国家和地区的相关公司首席执行官和首席技术官齐聚云栖小镇。本届云栖大会的前沿峰会和分论坛主题涵盖金融科技、物联网等众多创新领域，将展现覆盖芯片、量子计算、人工智能、物联网、生物识别、软硬件一体、安全等各领域的前沿技术。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<http://sc.people.com.cn/n2/2018/0920/c345167-32078193.html>

2018 中国浙江·宁波人才科技周开幕

【2018-09-21】[人才时讯]9 月 20 日，2018 中国浙江·宁波人才科技周开幕，本届人才科技周以“开放揽才促发展，产业聚智提质效”为主题，安排了开放揽才展示洽谈、产业聚才交流对接、赛事选才引进合作等 3 大板块 16 项主体活动，推出 1.3 万个需求岗位、300 余个高新技术成果交易展示项目，4000 余家企事业单位、1 万余名高层次人才、200 余名海外人才参会对接。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<http://zj.people.com.cn/n2/2018/0920/c186327-32080542.html>

习近平主持中共中央政治局第八次集体学习

【2018-09-25】[人才时讯]9 月 21 日下午，中共中央政治局就实施乡村振兴战略

进行第八次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，乡村振兴战略是党的十九大提出的一项重大战略，人才振兴是乡村振兴的基础，要创新乡村人才工作体制机制，充分激发乡村现有人才活力，把更多城市人才引向乡村创新创业。（时讯详情请关注微信号：rencaiyANJIU）

相关链接：http://news.china.com.cn/2018-09/22/content_63821345.htm

浙江省秋季人才交流大会在杭举行

【2018-09-26】[人才时讯]9月18日，全省秋季人才交流大会在杭州和平国际会展中心举行，此次活动由省人社厅主办，省人才市场承办，是今年全省规模最大的秋季招聘会，共有500余家单位参展，推出岗位1万余个，参展企业涵盖信息技术、生物、医药、金融等20多个行业领域。（时讯详情请关注微信号：rencaiyANJIU）

相关链接：http://www.dzwww.com/xinwen/shehuixinwen/201809/t20180919_17859371.htm

浙江省政府举行“人工智能”专题学习会

【2018-09-27】[人才时讯]9月26日，浙江省政府举行“人工智能”专题学习会。省长袁家军强调，人工智能是新一轮科技革命和产业变革的核心驱动力，要深入实施《浙江省新一代人工智能发展规划》，加强顶层设计、引才育才、要素保障和制度供给，打造更有活力的人工智能创新和产业生态圈。（时讯详情请关注微信号：rencaiyANJIU）

相关链接：

http://zjnews.zjol.com.cn/gaoceng_developments/yji/zxbd/201809/t20180926_8360241.shtml

国务院印发《关于推动创新创业高质量发展打造“双创”升级版的意见》

【2018-09-28】[人才时讯]日前，经李克强总理签批，国务院印发《关于推动创新创业高质量发展打造“双创”升级版的意见》，《意见》提出发挥“双创”示范基地引导示范作用，开展“双创”示范基地十强百佳工程，鼓励示范基地在科技成果转化、财政金融、人才培养等方面的积极探索。（时讯详情请关注微信号：rencaiyANJIU）

相关链接：<http://news.bjx.com.cn/html/20180927/930642-2.shtml>

浙江实施院士结对“青椒”计划

【2018-09-29】[人才时讯]日前，浙江省教育厅、省科协发布通知，决定实施“院士结对培养青年英才计划”，延请两院院士通过带徒授艺的方式，为浙江高校结对培养青年人才。“计划”通过参与项目研究、学术交流、课题指导等多种形式，加速提升青年学术骨干的学术创新水平，力争成为“长江学者”、国家“千人计划”“万人计划”等高层次人才。（时讯详情请关注微信号：rencaiyANJIU）

相关链接: http://news.01ny.cn/2018/jiaoyudongtai_0928/1015163.html

中国商飞与浙江省签署战略合作框架协议

【2018-09-30】 [人才时讯]9 月 26 日, 浙江省政府与中国商飞公司在杭州签署战略合作协议。省长袁家军、中国商飞公司董事长贺东风见证签约。根据战略合作协议, 双方将充分发挥浙江区位、产业、体制、市场优势和中国商飞在民用航空研发、制造、技术、人才等方面的优势, 加大区域合作和重大产业项目合作, 合力打造航空产业平台, 助力浙江制造高质量发展。(时讯详情请关注微信号: rencaiyANJIU)

相关链接: <https://new.qq.com/omn/20180928/20180928A0A57F.html>