

政策时评

树立国际化人才视野 积极推动人才国际化

浙江省人才发展研究院 任源

“十九大”报告明确提出：要“‘聚天下英才而用之’，把国内外各方面优秀人才集聚到党和人民的伟大奋斗中来”。人才国际化是经济全球化带来的必然结果，也是增强我国人才竞争力、经济竞争力的重要因素。相关数据显示，2016年，我国的跨国公司已经超过6000家，前100名跨国公司的海外资产总额高达7.1万亿元，比5年前提高了1.18倍，海外营业收入达到4.7万亿元，比5年前提高了52.6%；海外员工总数达到101万人，比5年前提高了1.4倍。近年来，随着我国“走出去”步伐的加快，积极参与国际贸易，加上国家“千人计划”等人才计划的大力推进，大量国际人才涌入中国。以上海为例，上海市人力资源和社会保障局官方数据显示，截止2017年11月，在上海工作的外国人才数量达到21.5万人，为全国外国人才数量最多的城市。

同时，有必要意识到，相比一些发达国家，我国在国际贸易、人才国际化、城市国际化等方面都存在大差距。2016年，世界前100强的跨国公司海外营业收入、海外资产、海外员工的平均比例分别达到64.21%、61.96%、56.87%，而中国前100强跨国公司的对应指标仅为19.71%、15.55%和7.64%。上海虽是全国人才高地，但是外国人才的数量仅占人才总数的4.51%，不到总人口数的1%，北京、广州等地的外国人才数量不到总人口数的0.5%。全国外国人数量占比最高的城市为香港，占城市人口数的7.3%，但是与洛杉矶、纽约、伦敦等城市相比，差距仍然巨大，非本国出生的人口数量占总人口的比例，洛杉矶为41%，纽约为36%，新加坡为33%，伦敦为28%，巴黎为23%。有学者认为，现阶段，我国人才和人口国际化的程度太低，因此还没有形成真正意义上的国际化大都市。

人才国际化是一个过程或现象，可以从地区和人才两个角度进行解释。从地区看，人才国际化是指由于国际大量人才涌入或是通过本土人才国际化等方式，提高了地区国际人才的比例、提升了国际人才的素质，优化了国际人才的结构，有效提升地区的人才国际竞争力的过程。针对地区的人才国际化水平，已有了不少衡量指标。如桂邵明提出，人才国际化可以从人才数量与结构、人才素质、营造国际化平台和环境、与国际接轨的人才机制建设四个方面进行衡量。上海市也提出了人才国际化的10大指标。¹总体上，评价地区人才国际化水平的指标大致

¹ 徐国祥，马俊玲，于颖. (2006). 人才国际化指标体系及其比较研究. 上海财经大学学报, 8(3), 85-90.

可以分为两类，一类是过程性指标，或称投入性指标，用于衡量地区为了推动人才国际化而投入的成本以及所做的工作和准备，包括地方政府在国际人才引进和人才培育上的财政投入、人才硬件配套、体制机制建设、人才生态软环境等；一类是结果性指标，直接测量人才国际化的结果，包括国际人才的数量、质量、结构、效用等。

从人才的角度看，人才国际化是指人才通过国际间的流动，提高自身素质，成为国际化人才的过程。引进和培育国际化人才是人才国际化的重要内容。对于怎么样的人才能被称为“国际化人才”，各个机构、专家学者都有各自的界定，如中国国际人才交流协会的专家认为，国际化人才应该具备六大特征：一是具有全球视野及全球性思维模式；二是能够掌握国际最新、最先进的知识、技术与信息动态；三是具有较强的创新能力及国际竞争能力；四是熟悉国际规则，具有较高的国际化运作能力及管理水平；五是熟悉中外多种文化，具有良好的跨文化沟通能力及国际交流与合作能力；六是有在海外学习、培训进修及在跨国公司多年的工作能力。总体上，国际人才应具备的素质可以概括为：国际视野、处理跨国事务的能力、以及国际工作的经验。

人才国际化既是国家战略层面的问题，也是地区人才发展问题，但却不是部分地区通过出台个别人才政策，或是简单依靠资金投入，引进几个国际人才就可以实现的，而是需要从大处着手，经过从中央到地方，各级政府共同长期努力才有可能实现。

第一、要拓宽国际视野，开阔用人胸怀。随着我国综合实力的增强，中央政府和不少发达城市都打开了人才发展的国际视野，将引人用人的目标扩大到了国际顶尖人才。但人才国际化不仅是政府的工作，更需要高校、企业等社会主体积极参与。王辉耀 2016 年研究发现，作为培育优秀人才的中国大陆顶尖大学中，只有 2.3% 的教师来自海外。相比之下，香港科技大学有 80% 的教授职位面向全球开放。作为培养国际人才的重要平台，中国的高校并没有真正集聚到世界最顶尖的人才。同样，相对于地方政府推动人才国际化的热情，不少地方的企业却缺少吸引国际人才的意识和动力。

要吸纳国际人才，首先需要社会各界具有选人用人的国际化视野和胸怀，要勇于突破选人、引才、用人的体制机制障碍，不但要有将国际人才吸纳为民企高管的勇气，更要建立起将人才吸纳进政府、高校、国企等体制内单位的通道，真正实现海纳百川，聚天下英才而用之。

要提高经济竞争力，增强人才吸引力。吸引人才的关键在于地区的经济社会

发展水平，其中经济发展水平是吸引人才的关键。中国科协创新战略研究院分析了近 10 年来全球范围的人才迁徙路线，数据显示，全球人才流入最多的是美国和欧洲等发达地区。2017 年，全球最大的职场社交平台 LinkedIn（领英）通过自身的高端人才库和大数据分析，首次发布“中国职场全球化榜单”，解析当前中国各城市职场的全球化发展现状，并从中判断一个城市对于全球化人才的吸引力。结果显示，中国排名最靠前的十个城市是：上海、北京、深圳、广州、杭州、南京、苏州、成都、沈阳和青岛，这些城市都是中国经济发展较快，或有明显产业优势的地区。其中，上海不仅是中国的重要经济中心，也是全国第一个提出人才国际化战略的城市。显而易见，经济发展水平和人才国际化水平密切相关，原因在于经济发达地区能够为人才提供更好的事业发展机会和平台、科研环境、更优秀的合作伙伴，而这些因素都是决定人才流动的关键性因此。

因此，在大力推动人才国际化之前，首先要提升自身的经济社会发展水平，能为人才提供成长的空间和平台，才有“栽得梧桐树，凤凰自然来”。

要勇于突破人才流动障碍，解决国际人才身份问题。王通讯认为，人才国际化是作为人力资源中的精英，其活动范围日益超过本国边界，实现国际流动的过程²，所以人才的国际间流动是人才国际化的前提。为引进国际人才，不少发达国家都实行人才“绿卡”制度，或是发放人才签证，允许优秀人才长期居住在本国，并享受国民身份，真正实现留住人才和“人才为我所用”。作为发展中国家，印度则通过给外流人才发放海外居民证，承认双重国籍等方式，使外国籍的印度裔可以享受国民待遇，并欢迎其随时回国，使原来的人才流失转变为人才共享。相对而言，我国在国际人才的流动、国际机构的进驻、国际资本流通以及国际人才的本土身份认证等问题上，还面临着诸多障碍和困难。特别是大多数国际人才难以在我国获得长久居住的身份，也无法获得国民待遇，部分顶尖人才则主要靠政府特批、特许的方式才能长期在中国工作，工作和生活都面临诸多不便。

我国对国际机构和人才流动的种种限制，使大规模的国际人才流入几乎不可能，而小范围的人才引进，也不能实现真正意义上的人才国际化。因此现阶段，必须加快突破阻碍国际人才流动的障碍，创新出台国际人才国民待遇政策，建立起有利于国际人才自由流动的体制机制。

第四，要积极打造国际人才生态，全面提升人才环境。打造国际人才生态是吸引国际人才的重要条件。国际人才生态环境包罗万象，不仅包括经济环境和文化环境，还包括生活环境、自然环境等。除了经济国际化外，要吸引来自全球各

² 王通讯. (2007). 人才国际化论纲. 行政与法 (1), 3-7.

地的人才，还必须要包容、多元的文化，要能接受具有不同价值理念、宗教信仰、文化背景的人群，不仅如此，还要能对全球的文化进行融合，甚至本土化，就像美国，不仅包容了多元的文化和人群，还同时被称为文化“熔炉”。此外，如能提供多种语言标识和服务的生活环境，人与自然和谐相处的生态环境等，都是吸引和培养的人才的重要条件。

人才国际化不仅是实现城市国际化的必要条件，更是提升我国国际竞争软实力的必由之路，是实现“聚天下英才而用之”目标的重要抓手。但同时，人才国际化也是一个漫长的过程，不仅要解决现存的大量问题，更要不断应对由于国际人才涌入带来的各种挑战，不能操之过急。现阶段，首先要做到解放思想，树立国际人才意识，然后通过从高端引进到全面铺开，从地区试点到全国推广的方式有序推进。

研究专题

全国 50 省、市人才新政改革之五：

国际人才与人才国际化

浙江省人才发展研究院课题组

1、构建更加灵活的海外智力开发利用机制。加快建设中关村硅谷创新中心、芬华北京创新中心、中以技术合作转移中心等境外技术转移和人才开发平台，支持有条件的企业在境外设立研发中心、分支机构、孵化载体，积极开发利用海外人才智力资源。以共建合作园区、互设分基地、成立创业投资基金等多种方式，深化人才国际化创新合作。推进北京市科技计划(项目)对外开放，支持外籍高层次人才领衔或参与承担。在北京自然科学基金中增设“国际(地区)合作与交流项目”、“海外及港澳台学者合作研究项目”和“境外青年学者研究项目”，柔性开发国际高端智力。

优化国际化人才培养机制。支持在京高校、中小学、职业院校等与国外相关机构合作，开展联合办学、科学研究和人才培养等工作，并在引进外籍教师和国际教育资源等方面提供便利条件，市属高校、科研院所邀请外籍高端人才开展学术交流，可参考市场标准，探索使用外汇支付劳务费用。鼓励用人单位输送人才出国留学、访学，支持市属高校学生赴海外顶岗实习。支持有实力的研发机构、高层次人才及创新团队参与全球性重大科技领域的科技合作与创新对话。及时掌握国际组织岗位需求信息，积极做好国际组织人才培养和推送工作。实施导向明确的差别管理，健全科研人才因公临时出国(境)分类管理机制，建立更为便捷的审批模式。

(北京：《关于深化首都人才发展体制机制改革的实施意见》)

2、提升区域世界高端人才开发能力。在京津冀区域率先加大教育改革力度，探索建设新型大学，面向全球选聘大学校长，加快构建与国际接轨的运行机制，提升高校国际化办学能力。制定具有国际竞争优势的留学奖励制度，建设世界一流的学习环境，吸引全球优秀生源到京津冀留学。在区域内改革科研经费管理体制，出台更加符合科研活动规律的财政科研经费使用办法，赋予科研带头人更大的自主权。三省市探索建立政府、企业、高校、科研院所“旋转门”制度，打破体制壁垒，

扫除身份障碍,促进体制内外人才、不同区域人才自由流动。加强同国际组织的合作,支持一批具有国际视野的人才进入国际组织任职。发挥冬奥会等重大活动对京津冀协同发展的牵引作用,鼓励京津冀联合承办重大国际会议、论坛、赛事等活动,促进人才对外交流合作与国际化发展。

优化人才国际化区域品质。围绕三省市共同引进、培养、使用、激励人才等环节,制定具有国际竞争力的海外归国人员在京津冀区域发展支持政策。实施“圆梦京津冀”菁英计划,对接三省市人才引进工程(项目),打造联合引进人才和智力交流活动品牌,每年举办对外宣传活动,宣介引才政策,提升区域人才引进影响力。为国际化人才营造“类海外”发展环境,重点建设一批产城融合、职住一体、开放包容的国际人才社区,构建优质高效的服务体系。推动形成区域统一的海外人才出入境政策体系,设立标准统一的服务窗口,为海外高端人才出入境提供便利。

(北京:《京津冀人才一体化发展规划(2017-2030年)》)

3、鼓励支持各类人才广泛参加国内外学术技术交流合作。继续扩大我省公派出国留学生和吸收国外留学生规模。

(山西:《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》)

4、扩大人才国际交流与合作。鼓励有条件的高校、科研院所海外建立办学机构、科研院所海外建立科研机构,鼓励企业在海外投资设厂、并购、建立研发中心和高端孵化基地,吸引使用当地优秀人才。吸引海外一流高校来沪开展合作办学,鼓励外资研发机构与本市高校、科研院所、企业共建实验室和人才培养基地。鼓励跨国公司在上海建立地区总部或者研发中心,吸引各类国际组织、学术论坛落户上海。争取有影响力的国际组织在沪设立分支机构。鼓励有条件的高校、科研院所参与国际组织活动,培养更多人才进入国际组织工作。充分发挥上海市市长国际企业家咨询会议、浦江创新论坛、中国(上海)国际技术进出口交易会等平台作用,组织创新创业论坛、科技创新年、人才峰会、人才实训等活动,促进人才国际交流合作。

建设若干具有国际影响力的一流大学,在自主招生、教师评聘、经费使用等方面开展落实办学自主权的制度创新。鼓励不同类型的高校差别化发展,建设若干具有国际一流水平的标志性学科,重点培育一批具有国际影响力的创新人才。建立本市高校岗位结构比例动态调整机制,对符合条件的高校,正高级岗位结构比例不低于同类型在沪教育部直属高校,增量部分向本市重点发展学科和科技成

果转化岗位倾斜。建立本市高校学科专业、类型、层次和区域布局动态调整机制，推进部分普通本科高校向应用型高校转变，优化职业教育体系，促进人才培养更加符合职业岗位特点。

（上海：《关于进一步深化人才发展体制机制改革加快推进具有全球影响力的科技创新中心建设的实施意见》）

5、扩大人才国际交流便利。支持教学科研人员参与国际学术交流，对高校、科研院所中直接从事教学或科研任务的人员、担任领导职务的专家学者，出国（境）开展教育教学、科学研究、学术访问、出席重要国际学术会议以及执行国际学术组织履职任务等，实行计划报备、区别管理，单位和个人出国（境）批次数、团组人数、在外停留天数，根据任务需要合理安排。

（江苏：《关于聚力创新深化改革打造具有国际竞争力人才发展环境的意见》）

6、围绕我省重点发展产业，更大力度实施“千人计划”、领军型创新创业团队引进培育计划，扩大“海外工程师”计划实施范围。积极引进海外顶尖科学家主持重大科技项目、担任首席科学家。

（浙江《关于深化人才发展体制机制改革 支持人才创业创新的意见》）

7、鼓励支持人才更广泛地参加国际学术交流与合作。支持有条件的高校、科研院所、企业在海外建立办学机构、研发机构，吸引使用当地优秀人才，全方位提升我省国际科技合作水平。

（安徽《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》）

8、依托省政府驻海内外机构建立引才工作联络平台，建立一批海外引才联络站。完善引才联络站管理机制、激励机制和经费保障机制。依托国家海外工作网络体系、海外人力资源战略伙伴、境内外知名人力资源机构，建设引进高层次人才目标库及留学回国人员意向信息库，征集发布企事业单位人才需求信息和海内外人才项目信息。

实施闽台联合培养高校师资和大学生项目，吸引台湾优秀师资来闽任教，引进台湾职业培训优质资源，鼓励台湾优质职业教育机构在闽联合开办职业院校和职业培训机构。加强闽台科技社团的交流合作。建设两岸人才交流合作基地和新型农民交流培训基地。支持闽台两地互设人力资源机构。

（福建《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》）

9、积极搭建院士工作站、博士后科研工作（流动）站、海智工作站等载体，依托高等院校、科研院所、干部学院、医疗卫生机构、园区、企业等加强引才基地建设，举办“海外人才江西行”“海智慧赣鄱”等活动，加快打造引才聚才国际合作平台。发挥外事、侨务、外专、商务、海外人才服务机构等渠道作用，建立海外联络机构协同运行机制。建立海外人才智力信息服务平台。支持有条件的企业和单位在境外设立研发中心、分支机构、孵化载体和产业化基地等，支持企业并购海外研发中心、实验基地、研发型公司，就地吸引使用海外人才。

（江西《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》）

10、简化外国专家短期来我省工作办理程序，推行外国人来我省工作许可一个窗口办理，对符合条件的外国专家取消来我省工作年龄限制，获得硕士及以上学历的外籍毕业生和外国留学生经申请可直接获得工作许可。允许引进的外籍科学家领衔实施省科技项目、申报省科学技术奖、创办科技型企业、开展创新活动，享受省内科研活动相同的政策支持。

制定新形势下加强引进国外人才和智力工作的实施意见，组织实施“外专双百计划”，“十三五”期间，引进 100 名国际知名非华裔外国专家和 100 个高层次外国专家团队。

（山东《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》）

11、以中国（河南）自由贸易试验区为依托，积极申建海外人才离岸创新创业基地，搭建与国际规则接轨，具有引才引智、创业孵化、专业服务保障等功能的国际化综合性创业平台，营造“类海外”人才发展环境。

（河南《关于深化人才发展体制机制改革加快人才强省建设的实施意见》）

12、可在省、市政府驻省外及部门驻国外（境外）机构加挂人才工作站的牌子，推进与我国驻外使馆、办事机构网站人才信息互联互通，加强海外招才引智。支持有条件的高校、科研院所在海外建立办学、研发机构，支持企业在海外投资设厂，就地吸引使用海外人才。

实施海外优秀人才引进倍增计划。着力引进具有重大原始创新能力的科学家、具有推动重大技术革新能力的科技领军人才、具有世界眼光和战略开拓能力的企

业家和其他各类优秀人才。“十三五”期间，实现海外人才引进倍增。建立海外留学生实习和中国国情体验基地。与国家有关部委合作，在市州建设一批海外留学生中国国情体验基地和创业实践基地。

（湖北《关于深化人才引进人才评价机制改革推动创新驱动发展的若干意见》）

13、对具有世界一流或国内顶尖水平的高层次人才及团队，开辟专门引进通道，“一事一议”、特事特办。探索外籍人才担任新型科研机构事业单位法人代表、相关驻外机构负责人的制度。允许引进的享有中国永久居留权的外籍科学家领衔实施省科技项目、申报省科学技术奖、创办科技型企业、开展创新活动，同等享受省内科研活动政策支持。

（湖南《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》）

14、鼓励支持有条件的地方建设海外人才离岸创新创业基地，充分发挥国（境）外人才的作用。支持我省企业在国（境）外设立研发中心、分支机构、孵化载体，就地吸引使用人才，经评审认定，分三档给予相关单位 500 万元、400 万元、300 万元补贴资助。

（广东《关于我省深化人才发展体制机制改革的实施意见》）

15、依托博鳌亚洲论坛等国际交流平台加强人才交流，采取项目合作、科技咨询、技术入股、合作经营等多种方式吸引国内外人才为我省服务。支持举办高水平学术交流活动，资助国际学术会议、学术组织、高端智库、专业论坛在琼举办或永久落地。搭建供需对接平台，完善服务保障措施，大力挖掘使用“候鸟型”人才资源。对柔性引进的高层次急需紧缺人才，在科技项目立项、科研成果转化、人才项目申报、重大奖项参评、绿色通道服务等方面，给予全职引进同类人才待遇。

（海南《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》）

16、实施海内外高层次人才引进工程。设立市、区县高层次人才引进专项资金，分级分类对引进人才给予奖励资助。实施“鸿雁计划”“百人计划”等市级人才引进项目，定期举办“中国重庆国际人才创新创业洽谈会”、开展海外组团引才和高校优秀毕业生招聘活动，发挥欧美同学会、海外联谊会等组织引才作用，每年引进 1000 名左右海内外高层次人才。拿出 200 个左右专业技术二级岗位，支

持事业单位引进高层次人才，不受用人单位岗位总量限制。加大柔性引才力度，支持企事业单位建设院士专家工作站和海智工作站，鼓励通过项目合作、技术开发、科技咨询、学术交流等方式引进高层次人才及团队。对柔性引进人才实行弹性考核制度，突出研究进度和绩效，不受工作地点、在岗时间限制。带科研成果来渝落地转化的人才，可与市内人才享受同等待遇，并择优给予奖励性补助。支持引进国内外知名高校、职业学校、优质教育培训资源来渝办学，注重吸引知名科研院所、企业来渝设立分院、研发中心、孵化器等创新创业平台，吸纳优秀人才。实施“重庆市留学回国人才创新创业支持计划”。

（重庆《关于深化人才发展体制机制改革促进人才创新创业的实施意见》）

17、适应“走出去”发展趋势，全面推进与海内外名校名院名企的战略合作，定期开展组团赴国（境）外专项招才、高校人才活动周和“海科会”等招才引智活动，引导各类创新要素向我省集聚。深入实施海内外高层次人才引进“千人计划”“天府高端引智计划”“留学人员回国服务四川计划”等重大引才工程，聚天下英才助川发展。

完善科研人员因公出国分类管理制度，放宽因公临时出国批次限量管理政策，鼓励支持人才更广泛地参加国际学术交流与合作。完善科研人员因公出国分类管理制度，放宽因公临时出国批次限量管理政策，鼓励支持人才更广泛地参加国际学术交流与合作。

（四川：《关于深化人才发展体制机制改革促进全面改革创新驱动转型发展的实施意见》）

18、支持教学科研人员（含担任领导职务人员）积极参与国际交流合作，其因公出国不计入本单位和个人年度因公临时出国批次限量管理范围，出访团组、人次数和时间单独统计。

（贵州：《关于深化人才发展体制机制改革推进守底线走新路奔小康的实施意见》）

19、推进人才国际学术交流合作。围绕面向南亚东南亚辐射中心建设、孟中印缅经济走廊及大湄公河次区域合作，探索建立面向南亚东南亚的国际人才合作机制。将云南国际人才交流会纳入中国—南亚博览会主要活动项目之一，定期举办。支持有条件的高校、科研院所、医疗卫生机构和企业在海外建立办学机构、

研发机构，吸引使用优秀人才。完善接收外国留学生管理办法，扩大南亚东南亚地区来滇留学规模，优化外国留学生结构，鼓励外籍学位研究生毕业后直接在滇创新创业。健全完善加强小语种人才队伍建设政策措施，加大通晓越南、老挝、柬埔寨、缅甸、泰国、印度、尼泊尔、孟加拉国等国家语言、国情、法律及贸易规则的人才培养支持力度。

建立招商引资与招才引智相结合机制。探索设立海外引智工作站，加大留学人员回国安置工作力度，搭建创新创业服务平台，完善出国留学人员来滇创业资助办法措施。鼓励和支持各类创新主体、社会团体和其他机构等与海外机构开展人才、技术和项目合作交流，大力推送我省优秀人才进入各类国际组织。放宽教学科研人员（含担任领导职务人员）学术交流合作因公临时出国批次限量管理，优化审批办理程序。特殊情况需持普通护照出国开展学术交流合作的，按管理权限报组织人事部门批准，凭本单位有关批件、出国证件及出入境记录报销与学术交流合作相关的费用。

（云南：《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》）

20、鼓励支持人才更广泛地参与国际学术交流与合作，完善相关管理办法。支持有条件的高校、科研院所、企业在海外建立办学机构、研发机构，吸引使用当地优秀人才。加强人才交流互动，在我省驻外机构设立人才工作站和海外引智工作站，定期组织海外高层次人才“三秦行”和“丝绸之路青年学者论坛”等活动。积极参与向国际组织培养推送人才工作。

（陕西：《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》）

21、在发达国家建立海外人才工作联络站，形成国际性引才服务网络。建设高层次人才中介服务机构，重点引进和培养 3-5 家国际知名猎头公司，着力培养本土的猎头公司。

（沈阳：《关于实施“盛京人才”战略 打造具有国际竞争力人才高地的意见》）

22、鼓励企事业单位引进拥有先进科技成果和管理理念、我市重点产业和领域急需紧缺的高层次外国专家、港澳台专家及持有国外长期居留资格证的华裔专家。海外优秀专家应与引智单位签订正式聘用合同或合作协议，原则上每年累计

在连工作时间不少于 1 个月。每年引进各类海外专家 1000 人次，其中优秀项目专家 500 人次；遴选支持引智项目 100 项，推广引智项目成果 10 项。

（大连：《大连市支持高层次人才创新创业若干规定》）

23、构建中韩、中日等国际合作产业园，积极吸引侨商投资，大力发展对外贸易；加强与东北亚和欧美国家侨商侨资的合作，建设国际技术转移中心，促进国际先进技术成果在新区转化；支持和引导侨商企业组建研发团队，建立技术研发中心，打造自主知识产权和名牌产品。依托中俄科技园等平台，加强与东北亚和欧美国家的合作，建设国际技术转移中心，促进国际先进技术成果在新区转化。

（长春：《长春新区人才管理改革试验区建设方案》）

24、通过国家外专局引智项目 and 市地方项目引智计划，吸引一批外国专家和海外人才来哈开展项目合作和技术攻关。通过国家“千人计划”、“万人计划”、留学回国人员创业启动支持计划和留学人员择优资助计划及省、市资助计划，吸引一批海外留学人员来哈创新创业。

对留学回国创业人员予以资助。对入选“国家海外人才千人计划”、“国家外专千人计划”和“国家特支计划”的市属企事业单位人才，按照国家资助金额 1:1 的比例给予项目配套资助；对获得国家和省留学人员回国创业启动支持计划和留学人员科技活动项目资助的留学人员，按照国家和省资助金额给予 1:1 的配套资助；对引进的经国家有关部门认定具有硕士以上学历留学人员，享受国内引进人才同等待遇。

（哈尔滨：《哈尔滨英才集聚计划实施方案》）

25、建设海外人才离岸创新创业基地，开展离岸创业托管和海外人才项目预孵化，打造国际化综合性引才平台。

（济南《关于深化人才发展体制机制改革促进人才创新创业的实施意见》）

26、拓宽人才引进渠道。推动赴国（境）外和国内城市招才引智工作常态化，创新与重点高校的引才合作模式，增强海外引才引智工作站、海外工商中心引才成效。健全“线上线下”人才需求精准对接机制，定期发布重点引才目录，提升网上“蓝色经济国际人才暨产学研合作洽谈会”、山东半岛蓝色经济区网络洽谈平台等人才和项目对接成效。设立青岛市引才引导基金，撬动社会资本助力高层

次人才引进。鼓励社会中介机构和个人引才，加大引才奖励力度，最高给予 30 万元奖励。不拘一格柔性汇聚高层次人才，完善聘任制专家、高端人才短期服务、“候鸟型专家”等柔性引才方式。扩大外籍高层次人才在口岸和境内申请办理 R 字签证（人才签证）的范围。拓展人才集聚平台。鼓励跨国公司来青建立研发中心、科技孵化器，支持国内外高校、科研机构在青设立研究院所和技术转移基地。鼓励高校、科研院所、重点企业、园区设立“千人计划”工作站，制定配套资金扶持办法，聚集一批“千人计划”专家来青开展创新研究。探索建设海外高层次人才离岸创新创业基地，吸引海外优秀人才创新创业。支持用人单位“走出去”，在国（境）外建立前端孵化基地、离岸研发中心（机构）等，在全球布局创新资源。加强引进海外人才载体建设，培育扶持一批具有辐射带动作用的国家级和省级留学人员创业示范园。

定期选派重点产业领域的知名企业家到国（境）外学习交流，提升战略思维、国际视野和创新素养。建立青年人才国际化培养机制，资助选派优秀青年人才参加国际学术交流会议和国（境）外培训进修。

（青岛《关于深化人才发展体制机制改革的意见》）

27、加大引育国际化人才力度。积极运用 G20 杭州峰会效应，深入实施国家、省“千人计划”、市新一轮全球引才“521”计划和“115”引进国（境）外智力计划，建立完善与国际接轨的高层次人才引育制度。进一步改进赴海外招才引智方式，建立海外高层次人才信息库，编制国际高端紧缺人才开发目录，大力引进海归精英和外籍专家。扩大人才国际交流与合作。鼓励有条件的高校、科研院所强化与海外机构的对接合作，参与国际组织活动，培养更多人才进入国际组织。支持企业在海外投资设厂、并购、建立研发中心和高端孵化基地，为杭州输送更多优秀人才项目。加大宣传推介力度，吸引海外一流高校来杭合作办学。鼓励外资研发机构与本市高校、科研院所、企业共建实验室和人才培养基地。支持跨国公司在杭建立地区总部或研发中心，争取有影响力的国际组织在杭设立分支机构。充分发挥浙江·杭州国际人才交流与项目合作大会、杭商大会、云栖大会、海外高层次人才创新创业大赛等平台作用，吸引更多创新创业论坛、学术论坛、人才峰会落户杭州。组织本地人才赴海外培训、参与国际交流活动，加快本地人才国际化步伐。

（杭州《关于深化人才发展体制机制改革完善人才新政的若干意见》）

28、优化外籍人才柔性引进。扩大“海外工程师”政策覆盖面，对引进海外工程师及外籍设计师、规划师、咨询师、教授、研究员等高层次人才，按照“海外工程师”年薪资助标准给予引进单位一次性 10—30 万元的工薪补助。海外专家项目获得国家、省级外专专项项目支持的，给予引智项目单位最高 1:1 的配套资金支持。积极实施外国人在中国境内工作指导目录及计点积分方案，为外籍人才来甬提供便利。

（宁波《关于实施人才发展新政策的意见》）

29、建设人才管理改革试验区。充分发挥“多区叠加”政策联动优势，以中国(福建)自由贸易试验区厦门片区和福厦泉国家自主创新示范区厦门片区为改革平台，试点建立与国际规则接轨的人才管理、投资融资、股权激励、成果转化、离岸创新创业等制度，吸引境外专业人士提供专业服务。支持持有外国人永久居留证的外籍高层次人才创办科技型企业，给予中国籍公民同等待遇。支持符合条件的外国留学生在我国高等院校（含港澳地区的高等院校）毕业后直接在我市创新创业。加强人才和项目国际交流合作。积极运用厦门会晤效应，主动融入国家“一带一路”布局，鼓励企业、高校或科研院所举办高水平国际性的人才交流活动，大力培养和引进一批具有国际视野、通晓国际规则、熟悉“海丝”沿线重点国家政策法规的外向型、复合型人才。吸收在海外有较大影响的各类企业家、知名学者、专业人才担任引才顾问，拓宽“以才引才”渠道。

鼓励科研人员出国（境）开展学术交流与合作。对国有企事业单位科研人员 and 专业技术人员因公出国（境）开展学术交流与合作实行导向明确的区别管理，根据对外交流合作的实际需要审批其因公出国（境）的批次、人数及在外停留时间。

（厦门《关于深化人才发展体制机制改革加快推进人才强市战略的意见》）

30、加快培养国际化人才。完善干部出国(境)培训制度。将国际化素质培训课程纳入各级干部主体培训内容，改进和完善干部出国(境)培训制度。重点联手国际友好城市，每年遴选一批外语好、业务强的优秀人才，到国外政府机构、国际组织和大型企业工作锻炼。支持人才和项目国际合作交流。鼓励和支持我市各类创新主体、社会团体和其他机构等与(境)外机构开展人才、技术和项目合作交流，符合条件的给予一定的研修津贴和资助。积极培养推送优秀人才进入国际组织。实施学生国际交流计划。支持我市各级各类院校开展多种形式的学生交换

互读。支持我市优秀高中毕业生和在校大学生、技校生到国(境)外留学。鼓励符合条件的高校、科研机构接收培养国际生。完善留学人员来深创业资助政策。出国留学人员来深创业,符合条件的给予 30 万元—100 万元创业资助,特别优秀项目给予最高 500 万元资助。引进培育国际学术交流平台。重点吸引和支持高水平国际学术会议(学术组织)、专业论坛在深圳举办或永久性落地,给予最高 300 万元资助。建立海外人才离岸创新创业基地。依托前海蛇口自贸片区建设国际人才自由港。支持海外人才在前海离岸创新创业,设立离岸金融、信息服务、物流和其他科技服务企业。

鼓励博士后研究人员积极参与国际科研合作和学术交流。对出站留深和来深博士后,给予每人 30 万元科研经费资助。推进技能人才培养国际合作。探索引进国际技能认证。引进国外优质职业教育资源,推动我市职业学校、技工院校、大企业等与国际知名职业学校、国际知名企业等合作共建若干特色院系或专业。实施“技能菁英工程”,每年遴选 30 名技能菁英,组织赴国(境)外开展技艺技能研修培训、技能技艺交流及参加国际技能竞赛。

(深圳《关于促进人才优先发展的若干措施》)

31、实施企业博士后国际培养计划,每年资助一批企业博士后研究人员出国(境)深造,资助金额最高每人 10 万元。

(广州《关于加快集聚产业领军人才的意见》)

32、邀请世界级产业科学家及知名企业家、行业协会代表参加,组建武汉“城市合伙人”智库,定期组织召开专家咨询会,举办高端论坛,围绕武汉经济社会发展中的重大理论和实践问题开展调查咨询论证并提出决策建议,对武汉人才政策和产业政策进行多方案比选研究并提供咨询参考意见。

(武汉《关于深化人才发展体制机制改革推动建设具有强大带动力的创新型城市的实施意见》)

33、建立更为开放的柔性引才机制。以“一人一策”的方式,支持诺贝尔奖获得者、世界 500 强企业或国际知名高校、科研院所科技人才来蓉建立联合实验室、新型产业技术研究院,开展科研项目攻关。对中国科协(成都)海外人才离岸创新创业基地引进人才,不受在蓉工作时间限制,按规定享受市级人才政策。建立更为主动的外籍人才引进机制。支持在蓉高校与重点园区博士后科研工作站

联合招收外籍博士后。支持中韩、中德、中法、中古、新川等国际合作园区企业聘用世界著名高校和科研院所优秀外籍应届毕业生。支持中国境内高校外国留学生中取得硕士及以上学位的优秀毕业生到中韩、中德、中法、中古、新川等国际合作园区直接留蓉就业创业。探索外籍人才项目申报享受国内人才同等待遇。对外籍人才申报市级科技项目、科学技术奖项时，可享受国内人才同等政策待遇。适时扩大外籍人才的受奖范围，提高外籍人才的参与度，适当吸收外籍人才担任评奖主体。

支持在蓉职业院校与国内外高校合作，建立中外合作培训中心。构建与国际接轨的人才培训机制。依托中国成都人力资源服务产业园、成都国际人才城，引进国际知名人力资源机构海外培训师资和课程，建立本土人才国际化系列培训项目。加大对重点领域、关键环节的专业技术人才以及中长期培训项目支持力度。支持高层次人才所在企业选派技术骨干和高级管理人员赴国外著名高校、行业龙头企业开展短期研修。

（成都《关于深化人才发展体制机制改革加快推进国家中心城市建设的实施意见》）

课题组成员：许为民，解凌云，周佳，戴衡钰

手机人才时讯信息汇编

(2017 年 12 月)

浙江再出 33 条人才政策 制度体系更积极开放有效

【2017-12-01】[人才时讯]近日，浙江省印发了《高水平建设人才强省行动纲要》，《纲要》提出：浙江将全面推进“人才+”行动，以更大力度推进“千人计划”“万人计划”，加强企业家人才队伍建设，加快实施高技能人才培育行动，打造一批产业人才大平台，建设一批重大科创人才平台，加快引进建设一批高水平大学，深化人才领域“最多跑一次”改革，支持人才与多层次资本市场对接，不断优化出入境政策，进一步优化人才生活环境。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<http://news.sina.com.cn/o/2017-11-30/doc-ifyphtze2767549.shtml>

国务院印发工业互联网的指导意见，“互联网+”成为未来制造业主流

【2017-12-04】[人才时讯]近日，国务院印发《关于深化“互联网+先进制造业”发展工业互联网的指导意见》。《意见》包括推动互联网和实体经济深度融合，聚焦发展智能、绿色的先进制造业，构建网络、平台、安全三大功能体系，增强工业互联网产业供给能力，持续提升我国工业互联网发展水平，深入推进“互联网+”等内容。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<http://www.miit.gov.cn/n1146295/n1652858/n1653018/c5935725/content.html>

外籍中高管可办人才“绿卡”

【2017-12-05】[人才时讯]天津市商务委会同发改委等 12 部门联合发布《天津市鼓励跨国公司设立地区总部及总部型机构的若干规定》，新规涉及一系列对跨国公司总部驻津的鼓励措施，希望加快跨国公司在津设立总部的步伐，从而进一步促进天津利用外资工作转型升级和持续发展。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：http://news.ifeng.com/a/20171201/53748210_0.shtml

郑州人才新政实施细则公布

【2017-12-06】[人才时讯]近日，郑州市房管局发布《郑州市青年人才首次购房补贴发放及非郑州户籍人才购房实施办法（暂行）》，《办法》对青年人才首次购房给予补贴政策，补贴标准为：博士每人 10 万元，硕士每人 5 万元，本科毕业生每人 2 万元。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<http://news.163.com/17/1201/02/D4HML7D600018AOP.html>

上半年杭州人才净流入率达 11.78% 全国第一

【2017-12-07】[人才时讯]近日，在乌镇举行的浙江省国家信息经济示范区建设新闻发布会上，浙江交出了一年来的“成绩单”——《2017 年浙江省信息经济综合评价报告》。杭州市位列“2016 中国大陆最宜创业城市排行榜”前列，上半年杭州人才净流入率达 11.78%，居全国第一位。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：http://zj.qq.com/a/20171205/001736.htm?pgv_ref=aio2015&ptlang=2052

山东省促进科技成果转化条例明年起施行

【2017-12-08】[人才时讯]《山东省促进科技成果转化条例》已经省十二届人大常委会第三十

三次会议修订通过，并将于明年 1 月 1 日起施行。《条例》规定，科研机构、高等学校可以从科技成果转化净收入中提取不低于一成的比例用于绩效奖励；对科研人员进行奖励的收益比例由不低于 50% 提高到 70%，对报酬的收益比例由不低于 5% 提高到不低于 10%。（时讯详情请关注微信号：rencaiyanjia）

相关链接：http://news.cnr.cn/native/city/20171204/t20171204_524049114.shtml

海南：事业单位专业技术人员可兼职创新或在职创业

【2017-12-11】[人才时讯]日前，海南省人社厅发布《关于我省事业单位专业技术人员创新创业有关问题的通知》，《通知》指出事业单位根据工作需要，可以选派专业技术人员到与本单位职能相关的企业挂职或参与项目合作。专业技术人员选派到企业期间，原事业单位工资福利待遇不变，与原单位在岗人员同等享有参加职称评审、项目申报、岗位竞聘、奖励等方面权利。（时讯详情请关注微信号：rencaiyanjia）

相关链接：http://news.xinhuanet.com/2017-12/11/c_1122088148.htm

京津冀联手培养社工人才

【2017-12-12】[人才时讯]近日，首届京津冀社会组织参与社会建设高峰论坛在京举行。该联盟旨在构建与京津冀一体化建设相适应的社会建设发展与创新机制，重点关注三地社会工作专业人才培养和发展、建立联盟人才库；建立和维护三地长期有效的沟通平台和合作机制等十大课题。（时讯详情请关注微信号：rencaiyanjia）

相关链接：http://news.xinhuanet.com/gongyi/2017-12/11/c_129762374.htm

辽宁沈阳：行政审批中介服务有了“网上超市”

【2017-12-13】[人才时讯]近日，在辽宁沈阳，行政审批中介服务有了“网上超市”，申请人可在网上自行选择中介服务，实现少跑腿、多办事、快办事。“中介超市”可实现服务过程监督，对中介机构服务环节超时、违规收费发出预警，并根据严重程度自动给予“黄牌”和“红牌”等提示等。（时讯详情请关注微信号：rencaiyanjia）

相关链接：http://www.gov.cn/xinwen/2017-12/12/content_5246212.htm

海南：引进科研机构，对整建制落户的给予 2000 万元支持

【2017-12-14】[人才时讯]近日，海南正通过大力度引进科研机构，在资金、用地等方面支持科技创新平台建设。对国内外著名科研院所、大学在海南设立科研机构，给予大力支持。设立整建制科研机构的，给予最高不超过 2000 万元的支持；设立分支机构，给予最高不超过 500 万元的支持。（时讯详情请关注微信号：rencaiyanjia）

相关链接：http://www.gov.cn/xinwen/2017-12/13/content_5246668.htm

山东鼓励区域示范基地设立专业化行政审批机构

【2017-12-15】[人才时讯]近日，山东省政府出台《关于支持双创示范基地建设推进全省双创深入发展的实施意见》。《意见》提出鼓励区域示范基地设立专业化的行政审批机构，实行审批职责、审批事项、审批环节“三个全集中”（时讯详情请关注微信号：rencaiyanjia）

相关链接：http://sd.dzwww.com/sdnews/201712/t20171206_16752331.htm

天津：科技成果转移转化服务网络初建成

【2017-12-18】[人才时讯]近日，天津科技成果转移转化服务网络目前初步建成。本市将通过大力培养技术经纪人队伍，解决科技成果转化的难点、痛点，形成线上线下相结合的科技成

果转移转化服务体系。到 2020 年，该网络将建立遍布全市的区域节点 20 个和行业节点 20 个，每年采集成果、专家和企业信息 1000 条。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：http://www.gov.cn/xinwen/2017-12/18/content_5247979.htm

博士毕业生可直接申报副高以上职称

【2017-12-19】[人才时讯]近日，广东省省委组织部、省人社厅等 13 个部门联合出台《关于加快新时代博士和博士后人才创新发展的若干意见》，《意见》表示：省财政给予进站博士后每人每年 30 万元生活补贴，资助期限为 2 年；出站后留在广东省工作的，省财政给予每人 40 万元住房补贴；博士毕业生和在站博士后可直接申报副高以上职等。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<http://news.163.com/17/1207/03/D518KG3G00014AEE.html>

京津冀合推人才绿卡制度

【2017-12-20】[人才时讯]“通武廊”高层次人才服务绿卡授卡仪式 19 日在河北廊坊举行，共有来自北京市通州区、天津市武清区、河北省廊坊市（简称“通武廊”）三地的 29 名高层次人才获得首批服务绿卡。持绿卡的高层次人才在“通武廊”三地间流动，可享受三地相应的人才政策，相应资格参照学历、职称等通用标准可进行分层级等同化互认，并共享三地创新平台资源等。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：http://www.gov.cn/xinwen/2017-12/20/content_5248682.htm

海交会首设高技能人才展区 中国海外揽才范围扩大

【2017-12-21】[人才时讯]2017 中国海外人才交流大会暨第 19 届中国留学人员广州科技交流会 20 日在广州举行。大会过去主要为归国留学人员和海外高层次人才服务，今年首设高技能人才展区，“新蓝领”被纳入中国全球揽才的对象，为中国制造添翼。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：http://www.gov.cn/xinwen/2017-12/21/content_5248968.htm

上海首次发布企业技能人才市场工资价位

【2017-12-22】[人才时讯]为引导企业合理确定技能人才薪酬水平，促进高等级技能人才薪酬水平合理增长，上海市人力资源和社会保障局今年首次发布了企业技能人才市场工资价位。数据显示，去年，上海有 50% 的技能人才工资水平在 9.51 万元以上，明显高于 2016 年全市职工平均工资 7.8 万元的水平。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<http://sh.qq.com/a/20171216/001379.htm?t=1513420875942>

广东印发《广深科技创新走廊规划》

【2017-12-25】[人才时讯]近日，广东省印发《广深科技创新走廊规划》。《规划》着力集聚创新人才、科技成果、创新型企业，抢占关键核心技术制高点，构建多层次创新平台体系，营造国际一流创新生态，建设具有全球吸引力的人居环境，创新体制机制，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式，打造中国“硅谷”。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<http://news.10jqka.com.cn/20171225/c602171886.shtml>

研究报告：创新成为中国区域经济发展的第一动力

【2017-12-26】[人才时讯]近日，中国科技发展战略研究小组发布了《中国区域创新能力评价

报告 2016》，报告显示：排名前 10 位的地区依次是江苏、广东、北京、上海、浙江、山东、天津、重庆、安徽和陕西。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：http://www.gov.cn/xinwen/2017-12/25/content_5250238.htm

全省人才工作述职评议会召开

【2017-12-27】 [人才时讯]浙江省全省人才工作述职评议会 26 日下午举行。浙江省全面落实一把手负责人才工作，在全国首创了一把手述职汇报人才工作。会上，各市市委书记和省科技厅党组、省人社厅党组主要负责人进行了述职，省委书记车俊逐一点评各市人才工作，并强调要更加鲜明地树立人才强省工作导向，全面落实人才工作责任，全力优化人才生态，不断提升人才队伍的规模和质量，为全省“两个高水平”建设提供强有力的人才支撑。中组部人才局负责人到会做了重要讲话。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<http://zj.people.com.cn/n2/2017/1226/c228592-31075803.html>

人才晋升不看“出身”拼业绩 交大医学院试点上海人才政策改革

【2017-12-28】 [人才时讯]上海交大医学院贯彻落实上海“人才 30 条”下放职称评审权限新政，作为全市首家试点高校，昨天举行首场高级职称自主评审会。打破年限和专业壁垒，让用人单位对人才评价能“说了算”，此轮改革直指“放权松绑、释放活力”，为加快推进科创中心建设扫除“人为障碍”。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<http://news.163.com/17/1228/03/D6NC4N2G000187VG.html>

推进高等教育简政放权 我省高校可自主招聘人才

【2017-12-29】 [人才时讯]近日，河南省正式印发《关于深化高等教育领域简政放权放管结合优化服务改革的实施意见》，《意见》提出：高校可根据事业发展、学科建设和队伍建设需要，自主制定招聘或解聘的条件和标准，自主公开招聘人才。（时讯详情请关注微信号：rencaianjiu）

相关链接：<http://news.163.com/17/1229/01/D6PLIGS600018AOP.html>